



ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА РАДА
**КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД ВИЩОЇ ОСВІТИ «ХОРТИЦЬКА
НАЦІОНАЛЬНА НАВЧАЛЬНО-РЕАБІЛІТАЦІЙНА АКАДЕМІЯ»
ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ**

Н А К А З

21.12.2023

м. Запоріжжя

№ 24/аг

Про затвердження обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі на підставі підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування

Відповідно до вимог Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (зі змінами) (далі – Особливості), у зв'язку з нагальною потребою в закупівлі електричної енергії у постачальника «останньої надії»

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі на підставі підпункту 5 пункту 13 Особливостей, що додається.
2. **КОРОТКОВІЙ Ю.Л.**, юрисконсульту юридичного відділу, забезпечити закупівлю електричної енергії для забезпечення потреб гуртожитку Хортицької національної академії згідно з додатком до даного наказу та з дотриманням норм чинного законодавства.
3. Контроль за виконанням даного наказу залишаю за собою.

Ректор

Валентина НЕЧИПОРЕНКО

Юлія Короткова 0508640189

ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

**для здійснення замовником закупівлі на підставі підпункту 5 пункту 13
Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для
замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії
правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його
припинення або скасування**

1. Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб- підприємців та громадських формувань, його категорія:

- 1.1. найменування замовника: комунальний заклад вищої освіти «Хортицька національна навчально-реабілітаційна академія» Запорізької обласної ради.
- 1.2. місцезнаходження замовника: 69017, м. Запоріжжя, вул. Наукового містечка, буд. 59.
- 1.3. ЄДРПОУ замовника: 22133718.
- 1.4. категорія замовника: юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади.

2. Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): електрична енергія за ДК 021:2015: 09310000-5 - Електрична енергія.

3. Вид процедури закупівлі: закупівля без використання електронної системи.

4. Розмір бюджетного призначення та/або очікувана вартість предмета закупівлі: 25 294,32 грн.

5. Обсяг (кількість) закупівлі: 9581,18 кВт*год.

6. Місце поставки: м. Запоріжжя, вул. Ентузіастів, 13 (гуртожиток).

7. Термін постачання електричної енергії: грудень 2023р.

8. Підстава для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей, придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару, у разі укладення договору про закупівлю з постачальником «останньої надії» або з постачальником універсальної послуги на постачання електричної енергії або природного газу.

9. Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

На балансі комунального закладу вищої освіти «Хортицька національна навчально-реабілітаційна академія» Запорізької обласної ради перебуває студентський гуртожиток, розташований за адресою: м. Запоріжжя, вул. Ентузіастів, буд. 13. Даний гуртожиток входить до переліку місць тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб. Для забезпечення гуртожитку електроенергією протягом жовтня – грудня 2023 року був укладений договір про постачання електричної енергії постачальником універсальної послуги ТОВ «Запоріжжяелектропостачання» в обсязі 54 000-кВт*год. Однак, споживання електричної енергії внутрішньо переміщеними особами протягом листопада-грудня 2023 року перевищило договірні обсяги. У зв'язку з недостатністю обсягів для забезпечення потреб гуртожитку в електроенергії до кінця 2023 року у попередньому договорі, виникла потреба в додатковій закупівлі електричної енергії для потреб гуртожитку у кількості 9581,18 кВт*год у постачальника універсальної послуги.

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 введено воєнний стан на території України. Указом Президента України від 06.11.2023 № 734/2023 дію воєнного стану продовжено до 14.02.2024 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

- 1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;
- 2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

- 1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;
- 2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких, у тому числі, входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон) встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті Особливості. Положеннями Особливостей передбачено підставу для здійснення закупівлі за підпунктом 5 пункту 13: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару, у разі укладення договору про закупівлю з постачальником «останньої надії» або з **постачальником універсальної послуги на постачання електричної енергії або природного газу** (абзац 6).

Взаємовідносини, що виникають під час купівлі-продажу електричної енергії між електропостачальником та споживачем (для власного споживання), а також їх взаємовідносини з іншими учасниками роздрібного ринку електричної енергії регулюються Законом України «Про ринок електричної енергії» від 13.04.2017 року № 2019-VIII та Правилами роздрібного ринку електричної енергії, затвердженими постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 14.03.2018 року № 312.

З урахуванням положень частини шостої статті 72 Закону України «Про ринок електричної енергії» постачання електричної енергії споживачам здійснюється за вільними цінами, крім випадків, встановлених вказаним Законом, а саме, постачання електроенергії споживачам постачальниками універсальних послуг та постачальниками «останньої надії».

Статтею 1 Закону України «Про ринок електричної енергії» передбачено, що електропостачальник – це суб'єкт господарювання, який здійснює продаж електричної енергії за договором постачання електричної енергії споживачу (п. 30); постачальник універсальної послуги – визначений відповідно до цього Закону електропостачальник, який виконує зобов'язання щодо надання універсальної послуги (п. 67); універсальна послуга – постачання електричної енергії побутовим та малим непобутовим споживачам, що гарантує їхні права бути забезпеченими електричною енергією визначеної якості на умовах, визначених відповідно до цього Закону, на всій території України (п. 93); побутовий споживач – індивідуальний побутовий споживач (фізична особа, яка використовує електричну енергію для забезпечення власних побутових потреб, що не включають професійну та/або господарську діяльність) або колективний побутовий споживач (юридична особа, створена шляхом об'єднання фізичних осіб - побутових споживачів, яка розраховується за електричну енергію за показами загального розрахункового засобу обліку в обсязі електричної енергії, спожитої для забезпечення власних побутових потреб таких фізичних осіб, що не включають професійну та/або господарську діяльність) (п. 62); малий непобутовий споживач - споживач, який не є побутовим споживачем і купує електричну енергію для власного споживання, електроустановки якого приєднані до електричних мереж з договірною потужністю до 50 кВт (п. 42);

Відповідно до частини другої статті 58 Закону України «Про ринок електричної енергії» побутові споживачі та малі непобутові споживачі мають право на отримання універсальних послуг відповідно до цього Закону. Згідно зі статтею 63 Закону універсальні послуги надаються постачальником таких послуг виключно побутовим та малим непобутовим споживачам. Постачальник універсальних послуг не може відмовити побутовому та малому непобутовому споживачу, які знаходяться на території здійснення його діяльності, в укладенні договору постачання електричної енергії.

Водночас, 20.04.2017 набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» щодо забезпечення права на отримання комунальних послуг», згідно з яким держава гарантує зареєстрованим внутрішньо переміщеним особам право на отримання комунальних послуг, електричної та теплової енергії, природного газу в місцях компактного поселення (містечках із збірних модулів, гуртожитках, оздоровчих таборах, будинках відпочинку, санаторіях, пансіонатах, готелях тощо) за відповідними тарифами, встановленими на такі послуги та товари для населення. Так, зокрема, абзацом восьмим частини першої статті 9 Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» (далі – Закон про ВПО) визначено, що внутрішньо переміщена особа має право на оплату вартості комунальних послуг, електричної та теплової енергії, природного газу в місцях компактного поселення внутрішньо переміщених осіб (містечках із збірних модулів, гуртожитках, оздоровчих таборах, будинках відпочинку, санаторіях, пансіонатах, готелях тощо) за відповідними тарифами, встановленими на такі послуги та товари для населення.

З огляду на зазначене, відповідно до пункту 13 розділу XVII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону електрична енергія, що купується у постачальника

універсальних послуг та споживається, зокрема, юридичними особами, які є власниками (балансоутримувачами) майна, що використовується для компактного поселення внутрішньо переміщених осіб (містечок із збірних модулів, гуртожитків, оздоровчих таборів, будинків відпочинку, санаторіїв, пансіонатів, готелів тощо), у частині задоволення власних побутових потреб внутрішньо переміщених осіб, оплачується за цінами, за якими постачальник універсальних послуг здійснює постачання електричної енергії побутовим споживачам.

Діючі на сьогодні ціни на електричну енергію для всіх побутових споживачів встановлені Положенням про покладення спеціальних обов'язків на учасників ринку електричної енергії для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку електричної енергії, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 05.06.2019 № 483 (зі змінами) (далі – Постанова № 483). Згідно з додатком 3 до Постанови № 483, фіксована ціна на електричну енергію для індивідуальних та колективних побутових споживачів (зокрема гуртожитків), а також споживачів (цілі споживання), які визначені в абзацах одинадцятому - чотирнадцятому пункту 13 розділу XVII “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про ринок електричної енергії”, становить 2,64 грн. за 1 кВт*год.

Фіксовані ціни, визначені цим додатком, застосовуються до електричної енергії, що купується у постачальників універсальних послуг та споживається, у тому числі:

- індивідуальними та колективними побутовими споживачами, в тому числі у гуртожитках, що розраховуються за електричну енергію за загальним розрахунковим засобом обліку в частині споживання електричної енергії фізичними особами для задоволення власних побутових потреб, які не включають професійну та/або господарську діяльність;

- у багатоквартирних житлових будинках (у тому числі гуртожитках) на технічні цілі (аварійне та евакуаційне освітлення, роботу індивідуальних теплових пунктів, котелень, ліфтів, насосів, замково-переговорних пристроїв, протипожежних систем, систем вентиляції, димовидалення та кондиціонування, систем сигналізації, авіаційних маяків, що належать власникам квартир багатоквартирного будинку на праві спільної власності) та освітлення дворів, сходових і номерних знаків;

- юридичними особами, які є власниками (балансоутримувачами) майна, що використовується для компактного поселення внутрішньо переміщених осіб (містечок із збірних модулів, гуртожитків, оздоровчих таборів, будинків відпочинку, санаторіїв, пансіонатів, готелів тощо), у частині задоволення власних побутових потреб внутрішньо переміщених осіб.

У гуртожитку, який перебуває на балансі Хортицької національної академії та розташований за адресою: м. Запоріжжя, вул. Ентузіастів, 13, мешкають внутрішньо переміщені особи.

Також відповідно до ст. 4, 6, 127 Житлового кодексу України, гуртожитки входять до складу приміщень, що віднесені до житлового фонду, який призначений для проживання громадян. Відповідно до п. 15 Примірного положення про користування гуртожитками, затвердженого постановою КМУ від 20 червня 2018 р. № 498, плата за проживання у гуртожитку включає, зокрема, витрати на оплату житлово-комунальних послуг (послуги з управління гуртожитком, послуги з постачання теплової енергії, гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, постачання та розподілу природного газу, електричної енергії, послуги з поводження з побутовими відходами). Згідно з положеннями п. 4 розділу IV Положення про особливості користування гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти затвердженого наказом МОН України від 21.11.2019 № 1452 мешканці гуртожитку закладу освіти мають право на отримання житлово-комунальних послуг належної якості. Отже, електричну енергію, що закупляється для забезпечення потреб гуртожитка, слід розцінювати як таку, що має бути спожита побутовими споживачами.

Закон України «Про ринок електричної енергії» передбачає обов'язок електропостачальників здійснювати постачання електричної енергії для побутових споживачів виключно на умовах універсальної послуги, з метою гарантування прав фізичних осіб, що використовують електричну енергію для забезпечення власних побутових потреб, як безпосередньо, так і у складі колективного побутового споживача, на забезпечення електричною енергією за встановленими тарифами та визначеною вартістю.

За таких умов закупівля електроенергії для забезпечення потреб гуртожитку, в якому, зокрема, мешкають внутрішньо-переміщені особи, має бути здійснена в постачальника універсальних послуг.

На території Запорізької області відповідно до Закону №2019-VIII функції постачальника універсальних послуг виконує Товариство з обмеженою відповідальністю «Запоріжжяелектропостачання» (код ЄДРПОУ 42093239).

Постановою НКРЕКП від 31.07.2018 № 807 ТОВ «Запоріжжяелектропостачання» надано ліцензію з постачання електричної енергії споживачу та покладено виконання функції постачальника універсальної послуги на території Запорізької області (відповідно до Постанови НКРЕКП від 26.10.2018 №1268 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо передачі даних побутових та малих непобутових споживачів постачальнику електричної енергії, на якого відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» покладається виконання функції універсальної послуги на закріпленій території»).

У зв'язку з вищевикладеним, Хортицька національна академія має право закупити електричну енергію для задоволення потреб гуртожитку протягом грудня 2023 року на умовах універсальної послуги. Електричну енергію на умовах універсальної послуги на території Запорізької області може бути надано лише одним суб'єктом господарювання постачальником універсальних послуг, а саме ТОВ «Запоріжжяелектропостачання». Інша альтернатива отримати електричну енергію на умовах універсальної послуги відсутня, оскільки послуги надаються визначеними постачальниками універсальних послуг на визначеній території.

Закупівля електричної енергії саме на умовах універсальної послуги повністю забезпечує дотримання основних принципів проведення публічних закупівель, визначених ст. 5 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме: максимальну економію та ефективність, відкритість та прозорість, недискримінацію учасників, запобігання корупційним діям і зловживанням.

Корупційні дії та зловживання, пов'язані із формуванням ціни на предмет закупівлі при постачанні електричної енергії на умовах універсальної послуги є неможливими, оскільки фіксована ціна затверджена постановою Кабінету Міністрів України.

На підставі вищевикладеного, для закупівлі електричної енергії для потреб гуртожитку, в якому мешкають внутрішньо-переміщені особи, протягом грудня 2023 року Хортицька національна академія застосовує абзац 6 підпункту 5 пункту 13 вказаних Особливостей та здійснює закупівлю електричної енергії шляхом укладення договору про закупівлю з постачальником універсальної послуги на постачання електричної енергії без застосування відкритих торгів/ електронного каталогу.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Постанова Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування».

2. Закон України «Про ринок електричної енергії».

3. Постанова НКРЕКП від 14.03.2018 № 312 «Про затвердження правил роздрібного ринку електричної енергії».

4. Житловий кодекс України.

5. Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» щодо забезпечення права на отримання комунальних послуг»

6. Примірне положення про користування гуртожитками, затвердженого постановою КМУ від 20 червня 2018 р. № 498.

7. Постанова Кабінету Міністрів України від 05.06.2019 № 483 «Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на учасників ринку електричної енергії для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку електричної енергії».

8. Постанова НКРЕКП від 26.10.2018 №1268 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо передачі даних побутових та малих непобутових споживачів постачальнику електричної енергії, на якого відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії».

Юрисконсульт юридичного
відділу (уповноважена особа)
Хортицької національної
академії



Юлія КОРОТКОВА