

ПОГОДЖЕНО

В.о. директора департаменту з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації



(підпис)

Павло ЧЕЛПІХ

22

березня 2024 року

ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 4 пункту 13 **Особливостей** здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (далі — **Особливості**)

Найменування Замовника: Департамент з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Донецької обласної державної адміністрації

Місцезнаходження Замовника: Донецька область, місто Краматорськ,

Ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань: 36443329

Категорія Замовника: органи державної влади (орган законодавчої, органи виконавчої, судової влади), та правоохоронні органи держави, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, об'єднання територіальних громад

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): Матеріали для здійснення заходів правового режиму воєнного стану «Мішки для сипучих матеріалів», згідно коду ДК 021:2015(CPV): 18930000-7 Мішки та пакети.

Очікувана вартість предмета закупівлі: 1 270 000,00 грн (один мільйон двісті сімдесят тисяч гривень 00 коп.).

Підстави для здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (із змінами) (далі – Указ) термін дії воєнного стану встановлено до 14 лютого 2024 року.

Статтею 4 Указу Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 121 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини першої статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких, у тому числі, входить здійснення публічних закупівель, пунктом 3⁷ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті Особливості.

Положеннями Особливостей передбачено підставу для здійснення закупівлі за підпунктом 4 пункту 13: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування підстави здійснення закупівлі:

Відповідно до службової записки відділу з питань надання оцінки наслідків НС та утримання регіонального резерву МТЗ управління організації цивільного захисту населення і території від 21 березня 2024 року № 40 щодо нагальної потреби у здійсненні закупівлі:

Найменування	Технічні характеристики	Одиниця виміру	Кількість
Мішки для сипучих матеріалів (захисного кольору 50/90)	Мішок поліпропіленовий 50*90 зелений; Поверхня щільність – 56-58 гр/м2; Ширина мішка - 50(+/-2) см; Довжина мішка - 90(+/-2) см; Загальна вага виробу - 55(+/-2) грам. Кількість ниток на 10 см: Уток – 40 штук; Основа – 40 штук. Розривна навантаження полоски тканини 5 см не менш: по утку - 625,50Н/38мм; по основі - 560,0Н/37мм. Відповідність виробу ТУ У 22.2 — 40371245 — 001:2016.	одиниць	100 000

Розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 23 червня 2020 року № 657/5-20 затверджено Положення про

ДЕПАРТАМЕНТ З ПИТАНЬ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ, МОБІЛІЗАЦІЙНОЇ ТА ОБОРОННОЇ РОБОТИ ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (далі – Департамент), згідно з яким Департамент відповідно до покладених на нього завдань організовує заходи у сфері цивільного захисту, територіальної оборони та інші повноваження в галузі оборонної роботи, передбачені законодавством.

Розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 09 жовтня 2019 року № 1066/5-19 «Про заходи щодо створення та використання регіонального матеріального резерву Донецької області для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків» (далі – Розпорядження) встановлено, що заходи зі створення та використання матеріальних цінностей регіонального матеріального резерву, зокрема - будівельних матеріалів, паливно-мастильних матеріалів, засобів енергозабезпечення, засобів забезпечення аварійно-рятувальних робіт, предметів першої необхідності, речового майна, засобів обігріву Донецької області здійснює Департамент, відповідно до затвердженої Номенклатури та обсягів регіонального матеріального резерву Донецької області.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів (крім державних) для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків» та Розпорядження регіональний матеріальний резерв Донецької області використовується для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків, що можуть виникнути на території області.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX, на території України введено воєнний стан у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації. Експертною комісією з визначення рівнів та класів надзвичайних ситуацій Державної служби України з надзвичайних ситуацій надзвичайну ситуацію, що виникла на території України, класифіковано як воєнну надзвичайну ситуацію державного рівня (протокол засідання експертної комісії з визначення рівнів та класів надзвичайних ситуацій Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 24.02.2022 № 3-22) (далі – надзвичайна ситуація).

На території Донецької області протягом останнього тижня зазнали руйнувань більш ніж 311 житлових будівель та споруд, а також об'єкти інфраструктури, освіти, охорони здоров'я. З початку року зросла інтенсивність обстрілів із застосуванням різноманітних видів озброєння (ракети, авіаційні бомби, артилерійські системи тощо), а також інтенсивність наступальних дій з боку окупаційних військ Російської Федерації.

18 березня 2024 року на адресу облдержадміністрації, обласної військової адміністрації надійшов лист від оперативно-стратегічного угруповання військ «Хортиця» від 16 березня 2024 № ОСУВ/10/2132, що зареєстрований в облдержадміністрації за вх.№ 25/2269/0/1-24/0.1 щодо невідкладного виділення матеріальних цінностей з регіонального матеріального резерву Донецької області для здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків, здійснення заходів правового режиму воєнного стану, а саме: інженерного облаштування позицій оборонних рубежів в Донецькій області. Зацікавлені у листі матеріальні цінності наразі відсутні в регіональному матеріальному резерві Донецької області.

Станом на 21.03.2024 в регіональному матеріальному резерві Донецької області відсутні «Мішки для сипучих матеріалів».

Департаментом з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи облдержадміністрації, для запобігання виникненню та ліквідації наслідків надзвичайної ситуації з початку року військовим частинам ОСУВ «Хортиця» видано будівельних матеріалів на загальну суму більш ніж 57 млн. грн, з них «Мішків для сипучих матеріалів (захисного/білого кольору)» у загальній кількості 60 000 одиниць на суму 630 600,00 грн.

З метою виконання розпорядження голови Донецької облдержадміністрації, начальника обласної військової адміністрації від 21.03.2024 «Про введення в дію рішення Ради оборони Донецької області від 21 березня 2024 року (протокол Ради оборони

Донецької області від 21 березня 2024 року № 22)» департаменту доручено вжити відповідних заходів з поповнення регіонального матеріального резерву Донецької області будівельними матеріалами у тому числі враховуючи лист оперативного-стратегічного угруповання військ «Хортиця» від 16 березня 2024 року № ОСУВ/10/2132, у зв'язку з нагальною потребою для термінового запобігання та ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Відповідно до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22.12.2022 № 309, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2022 року за № 1668/39004, станом на 21.03.2024 Краматорська міська територіальна громада належить до територій можливих бойових дій.

Зважаючи на вищевикладене, враховуючи складну соціальну, економічну та безпекову ситуацію на території Донецької області, перебування замовника в районі проведення можливих бойових дій, а також необхідність в оперативному забезпеченні потреб замовника, існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі.

Розрахунок очікуваної вартості предмета закупівлі проведено методом порівняння ринкових цін, відповідно до рекомендацій, викладених в Примірній методиці визначення очікуваної вартості предмета закупівлі, затвердженій наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18.02.2020 № 275 «Про затвердження примірної методики визначення очікуваної вартості предмета закупівлі» шляхом проведення аналізу ринку та отримання цінових пропозицій від потенційних постачальників товару матеріали для здійснення заходів правового режиму воєнного стану «Мішки для сипучих матеріалів», згідно коду ДК 021:2015(CPV): 18930000-7 Мішки та пакети..

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення закупівлі матеріали для здійснення заходів правового режиму воєнного стану «Мішки для сипучих матеріалів», згідно коду ДК 021:2015(CPV): 18930000-7 Мішки та пакети. без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення Закупівлі, як виняток, підпункту 4 пункту 13 Особливостей: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару в разі, коли існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, яка повинна бути документально підтверджена замовником, і укладення договору.

З огляду на викладене, рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження) (у разі необхідності):

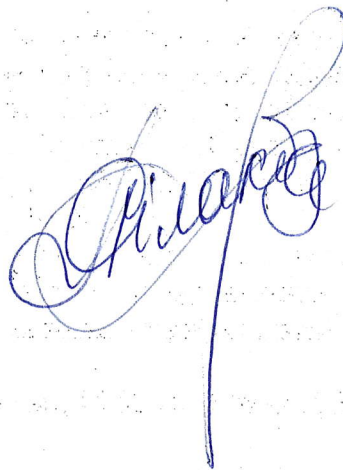
1. Розпорядження голови Донецької облдержадміністрації, начальника обласної військової адміністрації від 21 березня 2024 року «Про введення в дію рішення Ради оборони Донецької області від 21 березня 2024 року (протокол Ради оборони Донецької області від 21 березня 2024 року № 22)».

2. Протокол Ради оборони Донецької області від 21 березня 2024 року № 22.

3. Службова записка відділу з питань надання оцінки наслідків НС та утримання регіонального резерву МТЗ управління організації цивільного захисту населення і території від 21 березня 2024 року № 40.

4. Лист ОСУВ «Хортиця» від 16.03.2024 № ОСУВ/10/2132.

Уповноважена особа
Головний спеціаліст --
юрисконсульт сектору
правового забезпечення



Наталія СЛІАКОВА