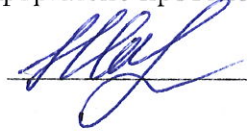


«ЗАТВЕРДЖЕНО»

Рішенням уповноваженої особи
Апеляційного суду міста Києва від 07.02.2024
(оформлене протоколом № 2-УО від 07.02.2024)



Надія СМОЛЯНКІНА

ОБҐРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 **Особливостей** здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон), на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія: Апеляційний суд міста Києва, м. Київ, вул. Солом'янська, 2-а, 02894757, орган державної влади (орган судової влади).

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): послуги з утримання комплексу споруд та прибудинкової території Апеляційного суду міста Києва у належному стані відповідно до вимог нормативів, норм, стандартів, порядків і правил згідно із законодавством, у тому числі послуги щодо загального технічного, експлуатаційно-господарського обслуговування та забезпечення функціонування інженерних мереж і внутрішнього обладнання в системах автоматизації, диспетчеризації, комплексної інформаційної системи, пожежної безпеки, протипожежної та охоронної сигналізації, відеонагляду, вентиляції, холодопостачання, кондиціонування, газопостачання, водопостачання і водовідведення, електричних мереж, електричного обладнання, автоматичних станцій, інформаційних мереж, систем адаптації інформації в комп'ютерну мережу, а також послуги щодо забезпечення чистоти та належного стану комплексу споруд та прибудинкової території Апеляційного суду міста Києва— код національного класифікатора України ДК 021:2015 (CPV) «Єдиний закупівельний словник» – 70330000-3 «Послуги з управління нерухомістю, надавані на платній основі чи на договірних засадах» упродовж січня-вересня 2024 року (далі — *Закупівля*).

Вид та ідентифікатор процедури закупівлі (у разі наявності): Звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.

Розмір бюджетного призначення та/або очікувана вартість предмета закупівлі:
46 606 438,60 гривень (сорок шість мільйонів шістсот шість тисяч чотириста тридцять вісім гривень 60 копійок) з ПДВ.

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5 пункту 13 **Особливостей**, роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 13 травня 2024 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання даної норми Закону урядом були прийняті **Особливості**.

Положеннями **Особливостей** передбачено підставу для здійснення закупівлі за **підпунктом 5 пункту 13**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли, зокрема, *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником*.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника **упродовж січня-вересня 2024 року**.

З метою належного забезпечення функціонування та діяльності комплексу споруд Апеляційного суду міста Києва існує потреба у здійсненні **Закупівлі**. Комплекс споруд Апеляційного суду міста Києва поділений на три автономних блока: висотний 28-поверховий корпус високою 121 метр, двоповерхова споруда над паркінгом, де влаштовується їдальня та інші адміністративно-господарські приміщення, та конференц-зал на 320 місць, яка може використовуватись як окрема споруда із самостійним виходом і входом. Корпус Апеляційного суду міста Києва є найвищою адміністративною будівлею в Україні, відноситься до п'ятої категорії технічної складності (згідно ДБН А.2.2-3:2014), а також належить до першої категорії пожежної безпеки. Загальна площа будівлі становить 27100 кв.м., площа відведеної земельної ділянки – 1,2386 га. Вказаний об'єкт оснащений найпотужнішою у місті Києві автономною газовою котельнею (димові труби по сталевій естакаді проходять до висотного корпусу і по фасаду корпусу виводяться до відмітки 121 метр), в якій встановлені три водогрійні газові котли типу Vitoplex 100 виробництва «Viessmann» (Німеччина) теплопотужністю 1120 кВт в комплекті з газовими пальниками типу G7/1-D, ZMD-LN виробництва «Wieshaupt» (Німеччина) і шумоглушниками, автоматикою регулювання та безпеки, насосами котлових контурів виробництва «WILO» (Німеччина). Враховуючи підвищену поверховість корпусу та складність планувальних рішень в комплексі споруд встановлені сучасні системи пожежної та охоронної сигналізації (використовується обладнання типу SecuriPro виробництва «FITTICH AG», Швейцарія), оповіщення про пожежу,

автоматичного пожежогасіння, функціонує 7 ліфтів (5 пасажирських та 2 вантажних), наявні два підземні поверхи і двоповерховий підземний паркінг на 35 машиномісць. На даху корпусу побудований спеціальний майданчик для організації евакуації за допомогою гелікоптерів на випадок пожежі. Об'єкт оснащений системою контролю доступу (встановлена на базі системи безпеки ISM Monitor виробництва «VEREX», Канада), системами постійного нагляду та фіксування всіх подій, які відбуваються в приміщеннях тимчасового утримання підсудних, залах судових засідань, технічних та інших приміщеннях суду. Окрім того, щоденно в приміщенні суду перебувають понад п'ятсот працівників суду, працівники правоохоронних органів, а у зв'язку із розглядом значної кількості справ, в тому числі резонансних, щоденно суд відвідують сотні громадян. Наведені характеристики свідчать про те, що вказаний вище об'єкт відноситься до категорії унікальних будівель та надзвичайно складних в інженерно-технічному виконанні, а також відноситься до категорії будівель з високим ризиком завдання збитків державному майну, життю та здоров'ю людей. З урахуванням наведеного, забезпечення стабільного функціонування Апеляційного суду міста Києва потребує постійного нагляду та утримання комплексу споруд та прибудинкової території у належному стані відповідно до вимог нормативів, норм, стандартів, порядків і правил згідно із законодавством, у тому числі потребує загального технічного, експлуатаційно-господарського обслуговування та забезпечення функціонування інженерних мереж і внутрішнього обладнання в системах автоматизації, диспетчеризації, комплексної інформаційної системи, пожежної безпеки, протипожежної та охоронної сигналізації, відеонагляду, вентиляції, холодопостачання, кондиціонування, газопостачання, водопостачання і водовідведення, електричних мереж, електричного обладнання, автоматичних станцій, інформаційних мереж, систем адаптації інформації в комп'ютерну мережу, а також забезпечення чистоти та належного стану комплексу споруд та прибудинкової території Апеляційного суду міста Києва. Протягом тривалого часу (з 2008 року) якісне надання Апеляційному суду міста Києва вище вказаних послуг здійснює Державне підприємство «Судовий будівельно-експертний центр». Державне підприємство «Судовий будівельно-експертний центр» є підприємством, яке засноване на державній власності та належить до сфери управління Державної судової адміністрації України. Відповідно до пункту 2.1 Статуту Державного підприємства «Судовий будівельно-експертний центр» (далі – Статут) однією з підстав його утворення є забезпечення потреб судів, установ, органів судової влади України у сфері будівництва, реконструкції, реставрації, капітального, поточного ремонтів та експлуатації будівель, будинків (приміщень), а пунктом 2.2 цього Статуту визначено, що предметом діяльності підприємства є виконання функцій замовника будівництва, реконструкції (реставрації), капітального та поточного ремонтів будівель судів, установ, органів судової влади України та інших органів відповідно до законодавства, в тому числі нагляд за будівництвом, прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів тощо; виконання функцій генерального підрядника та підрядника будівництва, реконструкції (реставрації), капітального та поточного ремонтів будівель судів, установ, органів судової влади України та інших органів; експлуатація та обслуговування адміністративних споруд та приміщень. Також згідно пункту 2.3 Статуту, одним з основних завдань підприємства є забезпечення потреб органів судової влади України належної якості послугами, роботами, товарами різного асортименту. Державне підприємство «Судовий будівельно-експертний центр» протягом 2004-2008 років (від початку будівництва до введення об'єкта в експлуатацію) здійснювало виконання функцій замовника в будівництві (у тому числі технічний нагляд) під час проведення реконструкції та надбудови будинку по вул. Солом'янській, 2-А у Солом'янському районі для розміщення Апеляційного суду міста Києва, а також приймало активну участь у здачі в експлуатацію об'єкта будівництва та введення його в постійну експлуатацію. Враховуючи специфіку вказаного комплексу споруд та його інженерно-технічних мереж Державним підприємством «Судовий будівельно-експертний центр» підібраний склад працівників та обслуговуючого персоналу відповідної кваліфікації, які періодично проходять фахову підготовку, спеціальні навчання та мають професійну практичну підготовку, необхідні знання та досвід для роботи на об'єкті такої технічної складності (в т.ч. із врахуванням особливостей, передбачених ДБН В.2.2.-26:2010). Наявність необхідних дозволів та ліцензій на провадження робіт, обладнання та матеріально-технічної бази, досвіду виконання послуг на об'єкті, працівників відповідної кваліфікації дозволяють Державному підприємству «Судовий будівельно-експертний центр» опе-

ративно та якісно виконувати вищевказаний спектр послуг. Водночас зауважуємо, що штатним розписом Апеляційного суду міста Києва не передбачені структурні підрозділи та посади працівників із відповідною кваліфікацією та допусками, які повинні здійснювати обслуговування інженерно-технічних мереж та утримання в належному стані, в тому числі щодо забезпечення чистоти, комплексу споруд та прибудинкової території Апеляційного суду міста Києва. Окрім того, Апеляційним судом міста Києва вже отримувалися Висновки експертного будівельно-технічного дослідження Київської незалежної судово-експертної установи: від 08.02.2016 № 1606, від 30.05.2017 № 2242, від 25.02.2018 № 2441, якими на підставі наданих документальних даних, враховуючи технічні характеристики й категорію складності об'єкта дослідження – комплекс споруд Апеляційного суду міста Києва (адреса: м. Київ, вул. Солом'янська, буд. 2-а), встановлені наявні умови застосування підпункту 5 пункту 13 Особливостей та наявні причини (у тому числі технічні), які зумовлюють відсутність конкуренції на відповідному ринку, внаслідок чого договір про закупівлю послуг з утримання комплексу споруд та прибудинкової території Апеляційного суду міста Києва у належному стані відповідно до вимог нормативів, норм, стандартів, порядків і правил згідно із законодавством, у тому числі послуг щодо загального технічного, експлуатаційно-господарського обслуговування та забезпечення функціонування інженерних мереж і внутрішнього обладнання в системах автоматизації, диспетчеризації, комплексної інформаційної системи, пожежної безпеки, протипожежної та охоронної сигналізації, відеонагляду, вентиляції, холодопостачання, кондиціонування, газопостачання, водопостачання і водовідведення, електричних мереж, електричного обладнання, автоматичних станцій, інформаційних мереж, систем адаптації інформації в комп'ютерну мережу, а також послуг щодо забезпечення чистоти та належного стану комплексу споруд та прибудинкової території Апеляційного суду міста Києва, може бути укладено лише з одним постачальником за відсутності при цьому альтернативи, а зміна попереднього постачальника (надавача послуг) може призвести до несумісності або виникнення проблем технічного характеру, пов'язаних з експлуатацією та обслуговуванням комплексу споруд Апеляційного суду міста Києва. Також, додатково отримано Експертні висновки щодо підтвердження наявності умов застосування (на даний час підпункту 5 пункту 13 Особливостей) Проектного інституту ПрАТ «Гіпротівільпромбуд»: від 13.04.2017 № 01-37, від 15.12.2018 № 01-132, від 29.09.2020 № 01-51 (як генерального проектувальника, що здійснював проектування та супровід будівництва комплексу споруд Апеляційного суду міста Києва). Вказаними висновками встановлено наявні, відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей (до пункту 2 частини другої статті 40 Закону), умови застосування Апеляційним судом міста Києва (як Замовником) закупівлі без використання електронної системи закупівель, а також встановлені причини (у тому числі технічні), які зумовлюють відсутність конкуренції на відповідному ринку, внаслідок чого договір на закупівлю може бути укладено лише з одним постачальником – Державним підприємством «Судовий будівельно-експертний центр». Також зазначаємо, що за аналогічною процедурою згідно пункту 2 частини другої статті 39 Закону України «Про здійснення державних закупівель» (чинного Закону на момент проведення процедури), а саме за відсутності конкуренції (у тому числі з технічних причин) на відповідному ринку, внаслідок чого договір про закупівлю може бути укладено лише з одним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи, Апеляційним судом міста Києва вже закуповувалися аналогічні послуги у Державного підприємства «Судовий будівельно-експертний центр». Так, у 2014 році Міністерством економічного розвитку і торгівлі України проводився моніторинг вказаної закупівлі за державні кошти. За результатом здійснення такого моніторингу Апеляційному суду міста Києва було надано Висновок Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2014 № 3303-05/22281-05, яким було підтверджено наявність умов, передбаченої пунктом 2 частини другої статті 39 Закону України «Про здійснення державних закупівель» (чинного Закону на момент проведення процедури), а саме за відсутності конкуренції (у тому числі з технічних причин) на відповідному ринку, внаслідок чого договір про закупівлю може бути укладено лише з одним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи (даний висновок доступний за наступним посиланням в мережі Інтернет: <http://dialog.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=61275281-efe4-4db0-b4cf-3ced93c76d91&title=VisnovokApeliatsiiniSudMistaKiieva3303--05-22281--05-Vid03-07-2014>).

Враховуючи те, що виконавцем Закупівлі є лише певний суб'єкт господарювання – Державне підприємство «Судовий будівельно-експертний центр», що визначено вищенаведеними відповідними документами, застосовується вищевказане виключення.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Отже, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, як найшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг та застосування під час здійснення **Закупівлі**, як виняток, підстави за **підпунктом 5 пункту 13 Особливостей**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли, зокрема, *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, представлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником і укладення договору.*

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

У разі укладення договору про закупівлю відповідно до цього пункту замовник разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей у вигляді цього файлу **«Обґрунтування підстави»**.