

ЗАТВЕРДЖУЮ



**Обґрунтування закупівлі послуг з розподілу природного газу
на підставі підпункту 5 пункту 13 Особливостей у зв'язку із відсутністю
конкуренції з технічних причин**

Відповідно до пункту 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон № 922) на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 12.10.2022 № 1178.

З огляду на це наразі замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону № 922, проводять закупівлі відповідно до Закону № 922 з урахуванням Особливостей (п. 3 Особливостей).

Відповідно до пункту 10 Особливостей замовники здійснюють закупівлі товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом застосування відкритих торгів у порядку, визначеному цими особливостями, та/або шляхом використання електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до порядку, встановленого постановою КМУ від 14.09.2020 № 822.

Пункт 13 Особливостей передбачає можливість для замовників придбати товари і послуги (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуги з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, роботи, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у встановлених випадках.

Підпункт 5 пункту 13 Особливостей одним із таких випадків визначає випадок, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Господарська діяльність з розподілу природного газу підлягає ліцензуванню і пов'язана з переміщенням природного газу газорозподільною системою з метою його фізичної доставки споживачам, але що не включає постачання природного газу (п. 35 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про ринок природного газу» від 09.04.2015 № 329-VIII; далі — Закон № 329).

Відповідно до частин 1 та 3 статті 9 Закону № 329 господарська діяльність на ринку природного газу, пов'язана, зокрема, з його розподілом провадиться за умови отримання

відповідної ліцензії. Ліцензія на провадження господарської діяльності на ринку природного газу, пов'язаної з його транспортуванням, розподілом, зберіганням, наданням послуг установки LNG, постачанням природного газу, видається НКРЕКП у встановленому законодавством порядку.

Відповідно до частин 1 та 2 статті 37 Закону № 329 оператор газорозподільної системи відповідає за надійну та безпечну експлуатацію, підтримання у належному стані та розвиток (включаючи нове будівництво та реконструкцію) газорозподільної системи, якою він користується на законних підставах. Оператор газорозподільної системи провадить діяльність з розподілу природного газу на підставі ліцензії, що видає НКРЕКП.

Ліцензіат повинен провадити ліцензовану діяльність лише за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП) (п. 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16.02.2017 № 201). Місцем провадження господарської діяльності є територія адміністративно-територіальної одиниці (область, район, місто, село тощо), де знаходиться газорозподільна система ліцензіата, щодо якої НКРЕКП прийнято рішення про надання права ліцензіату в її межах здійснювати господарську діяльність з розподілу природного газу.

Відповідно до постанови НКРЕКП від 26.12.2022р. № 1839 (із змінами) «Про видачу ліцензії на розподіл природного газу Товариством з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України в особі Миколаївської філії Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» суб'єкт господарювання отримав ліцензію на право провадження господарської діяльності з розподілу природного газу в межах території Миколаївської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у його власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації.

Отже, Товариство з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України в особі Миколаївської філії Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» здійснює господарську діяльність згідно з чинною ліцензією на провадження діяльності у сфері розподілу природного газу в межах території розташування замовника. Відтак замовник може отримувати послуги з розподілу природного газу винятково з використанням газорозподільної системи та ресурсів Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України в особі Миколаївської філії Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України».

Отже, замовник проводить закупівлю послуг з розподілу природного газу за кодом ДК 021:2015:65210000-8 Розподіл газу в Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України в особі Миколаївської філії Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» у зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин, оскільки об'єкти замовника приєднані безпосередньо до газорозподільної системи Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України в особі Миколаївської філії Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України».

Ціни на ринку природного газу, зокрема тарифи на послуги транспортування, розподілу природного газу, регулюються державою (ч. 3 та 6 ст. 4 Закону № 329).

Тариф на послуги з розподілу природного газу на 02 січня 2024 року для Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України в особі Миколаївської філії Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» затверджено постановою НКРЕКП від 26.12.2022р. № 1839.

З огляду на законодавство Товариство з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України в особі Миколаївської філії Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» є суб'єктом природної монополії.

Природні монополії регулюються нормами Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III (далі — Закон № 1682). Природна монополія — стан

товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (абз. 2 ч. 1 ст. 1 Закону № 1682).

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону № 1682 зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі — Зведений перелік) веде АМКУ на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, які формує НКРЕКП, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, — нацкомісії регулювання природних монополій у відповідній сфері або органи виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Відповідно до пункту 7 Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р, Зведений перелік розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному веб-сайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>).

З огляду на введення воєнного стану в Україні з метою забезпечення безпеки суб'єктів природних монополій Зведений перелік на сайті АМКУ наразі не оприлюднюється.

Водночас у розумінні Закону України «Про доступ до публічної інформації» від 13.01.2011 № 2939-VI (далі — Закону № 2939) АМКУ є розпорядником публічної інформації. До публічної інформації Закон № 2939 відносить відображену та задокументовану будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформацію, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка перебуває у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених Законом № 2939. Тож дані із Зведеного переліку належать до публічної інформації у розумінні Закону № 2939.

Для документального підтвердження перебування Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України в особі Миколаївської філії Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» у Зведеному переліку та обґрунтування закупівлі з підстав відсутності конкуренції з технічних причин замовник звернувся із офіційним запитом до АМКУ про доступ до публічної інформації.

З огляду на зазначене, станом на дату ухвалення рішення укласти договір про закупівлю розподілу природного газу, з Товариством з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України в особі Миколаївської філії Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» як суб'єкта природної монополії та вказаних технічних причин замовник ухвалив рішення про придбання послуг з розподілу природного газу шляхом укладення прямого договору згідно з абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

Уповноважена особа



Ірина БОТЕЗАТ