

ЗАТВЕРДЖУЮ



Директор
КНП «ОТЦЕМД та МК» ХОР

Талина САЛДАН
07.04.2024

ОБҐРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія: Комунальне некомерційне підприємство «Обласний територіальний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» Херсонської обласної ради, вулиця О.Гончара, 6, місто Херсон, Херсонська область, Україна, 73000, 26084856, юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади.

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): ДК 021:2015 – код – 64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних (Телекомунікаційні послуги АТ «Укртелеком» (64211000-8 Послуги громадського телефонного зв'язку))

Розмір бюджетного призначення: 125 341,46 грн.

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 14 лютого 2024 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті **Особливості**.

Положеннями **Особливостей** передбачено підставу для здійснення закупівлі за підпунктом 5 пункту 13: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або

перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період до кінця 2024 року.

Оператор акціонерне товариство «Укртелеком» (далі – АТ «Укртелеком») та його структурні підрозділи, філії, представництва є домінуючим оператором телекомунікацій в Україні. Херсонська філія АТ «Укртелеком» (далі – Філія) є відокремленим підрозділом АТ «Укртелеком». Філія здійснює діяльність від імені Товариства згідно Положення про Херсонську філію. Діяльність АТ «Укртелеком» забезпечує функціонування Єдиної оперативно-диспетчерської служби 103 у Херсонській області. Згідно Закону України про екстрену медичну допомогу від 5 липня 2012 р. № 5081-VI визначено організаційно-правові засади забезпечення громадян України та інших осіб, які перебувають на її території, екстреною медичною допомогою. Національним планом нумерації України, затвердженого наказом міністерства транспорту та зв'язку від 23.11.2006 р. № 1105 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 7.12.2006 р. за № 1284/13158, визначено номери служб екстреного виклику 101, 102, 103, 104, 112, які закріплені за міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади, підприємствами, установами, організаціями, уповноваженими забезпечувати функціонування служб екстреного виклику, а оператор телекомунікацій (АТ «Укртелеком») забезпечує маршрутизацію трафіку. Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України «Про затвердження Порядку організації доступу абонентів мереж рухомого (мобільного) зв'язку до служб екстреної допомоги» від 07.10.2009 № 1034, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 29 жовтня 2009 року за № 1002/17018, АТ «Укртелеком» визнаний єдиним оператором телекомунікацій, який забезпечує доступ до служби екстреного виклику 103. АТ «Укртелеком» має дозвіл на використання номерного ресурсу, який виданий Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на підставі рішення від 31.05.2016 № 277. Згідно Дозволу затверджено Додаток використання номерного ресурсу на території України, до якого входить скорочений номер Державної швидкої медичної допомоги на всій території України «103». На виконання вище зазначених документів розроблено ПАТ «Український інститут із проектування і розвитку інформаційно-комунікаційної інфраструктури «Діпрозв'язок» проект Диспетчеризація оперативно-диспетчерської служби (ОДС) у складі робочого проекту «Капітальний ремонт будівель та споруд комунального некомерційного підприємства «Обласний територіальний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» Херсонської обласної ради за адресою вул. О. Гончара, 6, м. Херсон підключення оперативно-диспетчерських служб до телекомунікаційної мережі загального користування та організація корпоративної телекомунікаційної мережі» (на далі Проект). Комунальне некомерційне підприємство «Обласний територіальний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» Херсонської обласної ради, у відповідності до покладених на нього завдань забезпечує приймання від населення викликів щодо надання екстреної медичної допомоги, надісланих за допомогою усіх засобів зв'язку. Ця функція виконується єдиною оперативно-диспетчерською службою, що є підрозділом КНП «ОТЦЕМД та МК» ХОР. Оперативно-диспетчерська служба функціонує цілодобово, та будь яка перерва у роботі (отримання інформації про виклик, щодо надання екстреної медичної допомоги, або передача заявки до бригади швидкої медичної допомоги) є порушенням Закону України «Про екстрену медичну допомогу», унеможливорює громадянам вчасно отримати екстрену медичну допомогу. АТ «Укртелеком» надає: • послуги телефонного зв'язку; • послуги некомутованого доступу до мережі Інтернет; • послуги з використанням скороченого номера вузла спеціальних служб; • послуги цифрової телефонії (ISDN PRI); • в користування каналів електрозв'язку. Про надання послуг телефонного зв'язку з метою забезпечення своєї господарської діяльності КНП «ОТЦЕМД та МК» ХОР користується послугами фіксованого зв'язку, всі телефонні номери зафіксовані у лікувальних закладах міста Херсон та Херсонської області, у Департаменті охорони здоров'я Херсонської обласної державної адміністрації, органах самоврядування. Припинення закупівлі зазначеної послуги може призвести до збоїв в роботі управління підрозділами КНП «ОТЦЕМД та МК» ХОР, збоїв у взаємодії з лікувальними закладами міста та області, взаємодії з Департаментом здоров'я Херсонської обласної державної адміністрації, органах самоврядування, та матеріальними витратами і витрати часу щодо організації нових ліній зв'язку, так як існуючі лінії зв'язку, телефонні номери є власністю АТ «Укртелеком». Пунктом 3 «Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2012 р. № 295 визначено, що телефонний зв'язок – вид електрозв'язку для передавання голосових повідомлень у реальному масштабі часу з використанням номерного ресурсу телефонної мережі. Відповідно до частини першої статті 70 Закону України «Про телекомунікації» номерний ресурс надається оператору телекомунікацій Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), на підставі дозволу на термін дії відповідної ліцензії, а якщо вид діяльності не ліцензується – на строк не менше п'яти років, для використання без права передачі іншим особам, крім випадків, визначених цим Законом, та випадків вторинного розподілу, відповідно до законодавства. Таким чином, заміна оператора телекомунікацій, що надає послуги телефонного зв'язку призведе також до заміни номерного ресурсу. На виконання пункту 5-1 розділу 1 статті 18 Закону України «Про телекомунікації», з метою забезпечення надання операторами телекомунікаційних послуг із перенесення абонентських номерів в НКРЗІ розробляється проект «Положення про надання послуг із перенесення абонентських номерів та використання персональних номерів». Запровадження зазначених послуг стане

можливим тільки після завершення розробки Положення і його реєстрації в Міністерстві юстиції України. Крім цього, закупівля «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних» в АТ «Укртелеком» обумовлена певним рівнем якістю, надійністю зв'язку в Херсонській області та тісною налагодженою технологічною взаємодією. Про надання послуг некомутованого доступу до мережі Інтернет Вузол ОДС в м. Херсон підключений до глобальної мережі Інтернет по оптоволоконному кабелю який належить АТ «Укртелеком» це включення забезпечує як роботу ОДС (передачу викликів на виїзні бригади, супровід заявок) так і створення локальної мережі КНП «ОТЦЕМД та МК» ХОР. Служби екстреної (швидкої) медичної допомоги КНП «ОТЦЕМД та МК» ХОР, 10 станцій Е(Ш)МД, у складі яких – 14 підстанцій Е(Ш)МД та 23 пунктів постійного базування бригад Е(Ш)МД, підключені до глобальної мережі Інтернет (тип підключення ADSL, Ethernet, GPON). У місцях дислокації підрозділів в даний час немає альтернативного провайдера, який надає таку послугу. Про використання скороченого номера вузла спеціальних служб АТ «Укртелеком» на території України є єдиним оператором зв'язку де побудовано вузол спеціалізованого зв'язку (на далі ВСЗ). Тобто, всі дзвінки до служб екстреного реагування, за скороченими номерами 101, 102, 103, 104, та 112, згідно схеми організації зв'язку надходять до чинного ВСЗ, та потім розподіляються до певних служб екстреного реагування, зокрема до єдиної оперативної диспетчерської служби 103. Таким чином, згідно Проекту оператор зв'язку АТ «Укртелеком» всі дзвінки за номером 103 від населення, що користується його послугами, та від інших операторів телекомунікаційних послуг, з всієї території Херсонської області, направляються до єдиної оперативно-диспетчерської служби КНП «ОТЦЕМД та МК» ХОР що розташована по вул. О. Гончара, 6. З метою організації системи резервування на випадки пошкодження цифрових волоконно-оптичних ліній зв'язку та гарантованого отримання дзвінків за єдиним номером 103 організовані три фізичні лінії (гарячий резерв) від вузлу спецзв'язку АТ «Укртелеком». Про надання послуг цифрової телефонії (ISDN PRI). Апаратно-програмний комплекс оперативно-диспетчерська служба побудована на основі комутаційного обладнання, тобто на базі цифрової автоматичної станції. Чинна служба повинна бути автономною з приводу забезпечення засобами зв'язку. КНП «ОТЦЕМД та МК» ХОР з метою забезпечення життєдіяльності єдиної оперативно-диспетчерської служби 103, користується послугою ISDN PRI (20 телефонних номерів), що підключені до апаратно-програмного комплексу ОДС-103. Про надання в користування каналів електрозв'язку. АТ «Укртелеком» надає в тимчасове платне користування канали електрозв'язку/лінії електрозв'язку: • згідно Проекту передача викликів за єдиним номером 103 від населення районів Херсонської області до ОДС КНП «ОТЦЕМД та МК» ХОР створюється на орендованих каналах електрозв'язку, по два канали електрозв'язку/лінії електрозв'язку між м. Херсоном і населеними пунктами Херсонської області. • цифрові лінії електрозв'язку від ВСЗ в кількості 60 шт. (2 потоку ЕІ). Надання послуг здійснюється у цілодобовому режимі і не допускає можливості припинення та зміни оператора телекомунікацій для отримання вищезазначених послуг. Припинення закупівлі зазначених послуг може призвести до збоїв в роботі оперативно-диспетчерської служби, в частині: • обробки дзвінків за єдиним номером екстреної (швидкої) медичної допомоги; • передачі заявок щодо надання екстреної медичної допомоги (первина медична інформація щодо стану і місця розташування хворого) до виносних автоматичних робочих місць, регіональних диспетчерів; • затримки у виїзду бригади швидкої медичної допомоги на місце де знаходиться хворий, та несвоєчасне надання екстреної медичної допомоги; • ускладнення щодо взаємодії функціональних підрозділів КНП «ОТЦЕМД та МК» ХОР, а саме станцій екстреної медичної допомоги, в частині оперативного управління; • відсутності системи гарячого резервування. Зміна існуючого оператора АТ «Укртелеком» на іншого можливого оператора телекомунікацій призведе до виникнення негативних наслідків, які пов'язані зі значними фінансовими витратами коштів: - на розробку проектно-кошторисної документації; - на будівництво лінійно-кабельних споруд, так як існуючі лінії зв'язку є власністю АТ «Укртелеком»; - на підключення та повну заміну існуючих телефонних номерів; - зміни номерного ресурсу, в тому числі - зміни номерів телефонів, які внесені у довідкову та технічну документацію (офіційні бланки тощо); - на побудову нових каналів зв'язку; - на видання нових телефонних довідників, буклетів. На підставі вище визначеного, в м. Херсон та Херсонській області відсутня конкуренція з технічних причин на надання телекомунікаційних послуг зв'язку. АТ «Укртелеком» визнаний єдиним оператором телекомунікацій, який забезпечує доступ до служби екстреного виклику 103. Документальним підтвердженням відсутності конкуренції з технічних причин є наступні документи: 1. Наказ Міністерства транспорту та зв'язку від 23.11.2006 р. № 1105 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 7.12.2006 р. за № 1284/13158, визначено номери служб екстреного виклику 101, 102, 103, 104, 112, які закріплені за міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади, підприємствами, установами, організаціями, уповноваженими забезпечувати функціонування служб екстреного виклику, а оператор телекомунікацій (АТ «Укртелеком») забезпечує маршрутизацію трафіку; 2. Наказ Міністерства транспорту та зв'язку України «Про затвердження Порядку організації доступу абонентів мереж рухомого (мобільного) зв'язку до служб екстреної допомоги» від 07.10.2009 № 1034, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 29 жовтня 2009 року за № 1002/17018, АТ «Укртелеком» визнаний єдиним оператором телекомунікацій, який забезпечує доступ до служби екстреного виклику 103; 3. АТ «Укртелеком» має дозвіл на використання номерного ресурсу, який виданий Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на підставі рішення від 31.05.2016 № 277. Згідно Дозволу затверджено Додаток використання номерного ресурсу на території України, до якого входить скорочений номер Державної швидкої медичної допомоги на всій території України «103»; 4. На виконання вище зазначених документів розроблено ПАТ «Український інститут із проектування і розвитку інформаційно-комунікаційної інфраструктури «Діпрозв'язок» проект Диспетчеризація оперативно-диспетчерської служби (ОДС) у складі робочого проекту «Капітальний ремонт будівель та споруд комунального некомерційного підприємства

«Обласний територіальний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» Херсонської обласної ради за адресою вул. О. Гончара, 6, м. Херсон підключення оперативно-диспетчерських служб до телекомунікаційної мережі загального користування та організація корпоративної телекомунікаційної мережі».

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення **Закупівлі**, як виняток, підстави за **підпунктом 5 пункту 13 Особливостей**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником, і укладення договору.*

З огляду на викладене, рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до **пункту 13 Особливостей** у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Наказ Міністерства транспорту та зв'язку від 23.11.2006 р. № 1105 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 7.12.2006 р. за № 1284/13158, визначено номери служб екстреного виклику 101, 102, 103, 104, 112, які закріплені за міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади, підприємствами, установами, організаціями, уповноваженими забезпечувати функціонування служб екстреного виклику, а оператор телекомунікацій (АТ «Укртелеком») забезпечує маршрутизацію трафіку;
2. Наказ Міністерства транспорту та зв'язку України «Про затвердження Порядку організації доступу абонентів мереж рухомого (мобільного) зв'язку до служб екстреної допомоги» від 07.10.2009 № 1034, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 29 жовтня 2009 року за № 1002/17018, АТ «Укртелеком» визнаний єдиним оператором телекомунікацій, який забезпечує доступ до служби екстреного виклику 103;
3. АТ «Укртелеком» має дозвіл на використання номерного ресурсу, який виданий Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на підставі рішення від 31.05.2016 № 277. Згідно Дозволу затверджено Додаток використання номерного ресурсу на території України, до якого входить скорочений номер Державної швидкої медичної допомоги на всій території України «103»;
4. На виконання вище зазначених документів розроблено ПАТ «Український інститут із проектування і розвитку інформаційно-комунікаційної інфраструктури «Діпрозв'язок» проект Диспетчеризація оперативно-диспетчерської служби (ОДС) у складі робочого проекту «Капітальний ремонт будівель та споруд комунального некомерційного підприємства «Обласний територіальний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» Херсонської обласної ради за адресою вул. О. Гончара, 6, м. Херсон підключення оперативно-диспетчерських служб до телекомунікаційної мережі загального користування та організація корпоративної телекомунікаційної мережі»

Уповноважена особа



Анастасія МАЛЕТА