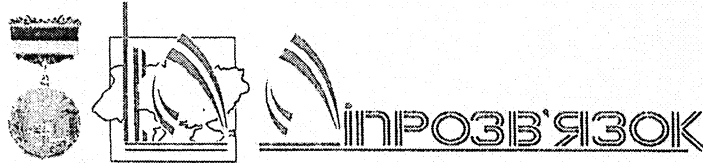


АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ
ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ



Інв. №

Прим. №

ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО
“УКРАЇНСЬКИЙ ІНСТИТУТ ІЗ ПРОЕКТУВАННЯ І РОЗВИТКУ ІНФОРМАЦІЙНО-
КОМУНІКАЦІЙНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ “ДІПРОЗВ’ЯЗОК”
ПРАТ “ДІПРОЗВ’ЯЗОК”

вул. Солом’янська, 3, м. Київ, 03110, тел. (044) 224 47 00
e-mail: post@diprozvyazok.kiev.ua, web: diprozvyazok.kiev.ua
Код ЄДРПОУ 01168185

Свідцтво про державну атестацію наукової установи Серія ДА № 00563 від 31.10.2022
Базова організація у будівництві, наказ Мінрегіону від 03.05.2012 № 195, наказ Мінрегіону від 09.08.2018 № 207
Спеціальний дозвіл СБУ на провадження діяльності, пов’язаної з ДТ – № ДОДТЛІ2-2021-218 від 23.11.2021 до 10.11.2023
Система управління якістю відповідає вимогам ДСТУ EN ISO 9001:2018. Сертифікат № 80060-139/2022-9001 від 24.02.2023

Затверджую

В. о. директора ПРАТ «Діпрозв’язок»

Станіслав КАПЛУНЕНКО

2023 р.

Експертний висновок

стосовно здійснення закупівлі Державною податковою службою України за предметом: код ДК 021:2015 – 64210000-1 «Послуги телефонного зв’язку та передачі даних» на 2023 рік у Акціонерного товариства «Укртелеком»

№ 10950

Завдання експертизи

Підтвердження наявності або відсутності підстав для здійснення закупівлі Державною податковою службою України за предметом: код ДК 021:2015 – 64210000-1 «Послуги телефонного зв’язку та передачі даних» на 2023 рік у Акціонерного товариства «Укртелеком» без застосування процедури відкритих торгів у порядку, визначеному постановою Кабінету Міністрів України № 1178 від 12.10.2022 (зі змінами).

Найменування
замовника експертного
висновку

Акціонерне товариство «Укртелеком»
(далі – АТ «Укртелеком»)

**Особливі вимоги щодо
проведення експертизи**

Відсутні

Підстава для проведення експертизи: Лист АТ «Укртелеком» від 24.03.2023
№ 90-ВИХ-80D510-80D513-2023

Організація, що проводить експертизу

ПрАТ «Діпрозв'язок» діє на підставі:

- Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» від 26.11.2015 р. № 848-VIII;
- Статуту Приватного акціонерного товариства «Український інститут із проектування і розвитку інформаційно-комунікаційної інфраструктури «Діпрозв'язок», затвердженого наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 31.10.2016 р. № 678 в редакції наказу від 13.12. 2019 р. № 695;
- Свідоцтва про державну атестацію наукової установи Серія ДА № 00563 від 31.10.2022 (наказ Міністерства освіти і науки України від 31.10.2022 № 967 «Про результати державної атестації наукових установ»);
- Положення про базову організацію з науково-технічної діяльності у будівництві (Постанова Кабінету Міністрів України від 14.07.2010 р. № 589);
- Наказів Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 03.05.2012 р. № 195, від 09.08.2018 р. № 207 про надання статусу базової організації з науково-технічної діяльності у будівництві.

ПрАТ «Діпрозв'язок» проводить експертизу щодо наявності або відсутності підстав для проведення закупівлі електронних комунікаційних послуг відповідно до:

- Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (зі змінами);
- Постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (зі змінами).

Результати експертизи

1 Основні вимоги замовника послуг

Експертиза проводиться з метою визначення постачальника електронних комунікаційних послуг для здійснення закупівлі Державною податковою службою України за предметом: код ДК 021:2015 – 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних» на 2023 рік.

Державна податкова служба України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якої спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і яка реалізує державну податкову політику, державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Відповідно до Положення про Державну податкову службу України (далі – ДПС), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 року № 227 (далі – Положення), основними завданнями ДПС є реалізація державної податкової політики, здійснення в межах повноважень, передбачених законом, контролю за надходженням до бюджетів та державних цільових фондів податків, зборів, платежів, державної політики у сфері контролю за виробництвом та обігом спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, пального, державної політики з адміністрування єдиного внеску, державної політики у сфері контролю за своєчасністю здійснення розрахунків в іноземній валюті в установленій законом строк, дотриманням порядку проведення готівкових розрахунків за товари (послуги), проведення розрахункових операцій, а також за наявністю ліцензій на провадження видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню відповідно до закону.

Одним з важливих напрямів роботи ДПС є розвиток інформаційних технологій, спрямованих на надання адміністративних (електронних публічних) послуг платникам податків відповідно до вимог Податкового кодексу України (статті 19¹ та статті 42¹, зокрема). Тому реалізація політики у визначній сфері здійснюється в площині завдань інформатизації, встановлених Законом України «Про Національну програму інформатизації». Одними з основних завдань Національної програми інформатизації згідно зі статтею 3 цього Закону є створення та розвиток системи державних інформаційних ресурсів, удосконалення процедури надання публічних (електронних публічних) послуг, організація інформаційної взаємодії державних органів та органів місцевого самоврядування за допомогою електронного документообігу, створення систем інформаційної та аналітичної підтримки діяльності державних органів та органів місцевого самоврядування.

З метою практичної реалізації вищенаведених завдань в ДПС побудована та функціонує корпоративна мережа для роботи IP-телефонії та передачі даних, що охоплює/покриває всю країну та забезпечує належну роботу територіальних підрозділів ДПС всіх рівнів.

Для стабільної та безперебійної роботи зазначеної корпоративної мережі мають бути організовані відповідні канали передачі даних, з можливістю їх технічного обслуговування та операторського адміністрування.

Електронні комунікаційні послуги, які отримує ДПС, повинні забезпечувати:

- умови для ефективної та сталої роботи ДПС;
- постійну взаємодію між структурними підрозділами ДПС, платниками податків та органами державної влади;
- безперервний обмін інформацією між територіальними підрозділами ДПС та апаратом ДПС;
- надійність електронної комунікаційної мережі;
- дотримання вимог стосовно конфіденційності послуг, що надаються.

2 Аналіз електронних комунікаційних послуг, що надаються ДПС АТ «Укртелеком»

ДПС протягом багатьох років (з 1997 року) користується послугами АТ «Укртелеком».

Для забезпечення ДПС, її регіональних філій надійним зв'язком використовуються послуги АТ «Укртелеком», з яким укладено Договори від 18.05.2022 № К.У.- 5152 та від 15.06.2022 № К.У.-5898.

Відповідно до Договору від 18.05.2022 № К.У.- 5152 про надання електронних комунікаційних послуг споживачам, які здійснюють їх закупівлю за державні кошти, АТ «Укртелеком» надає ДПС електронні комунікаційні послуги згідно з ДК 021:2015 – 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних»: послуги фіксованого (міського, міжміського і міжнародного) телефонного зв'язку та абонентна плата за користування кінцевим (абонентським) обладнанням (телефонним апаратом), а саме:

- послуги фіксованого (міського, міжміського і міжнародного) телефонного зв'язку;
- послуги цифрової телефонії (ISDN PRI);
- надання в користування географічних (міських) телефонних номерів;
- надання в користування абонентських номерів АТС-10 спеціального державного зв'язку;
- надання в користування ліній безпосереднього зв'язку;
- довідково-інформаційні послуги;
- забезпечення доступу до екстрених служб;
- надання в користування кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж (кабельної каналізації електрозв'язку);
- послуги проводового радіомовлення;
- технічного обслуговування обладнання електронних комунікаційних мереж (електронного комунікаційного обладнання).

АТ «Укртелеком» надає ДПС понад 1000 географічних (міських) телефонних номерів, використовуючи аналогові, цифрові та волоконно-оптичні лінії зв'язку у м. Києві, а саме:

- близько 100 прямих міських номерів подається в приміщення ДПС за адресою: Львівська площа, 8;

- 1100 номерів (послуги цифрової телефонії ISDN PRI) по волоконно-оптичним лініям подаються безпосередньо на відомчу АТС ДПС.

Керівна ланка апарату ДПС забезпечена абонентськими номерами АТС-10, які використовуються керівним складом урядових органів і надаються у користування за дозволом Кабінету Міністрів України.

Станом на сьогодні апарат ДПС повною мірою забезпечений необхідними видами послуг фіксованого телефонного зв'язку.

Відповідно до Договору від 15.06.2022 № К.У.-5898 АТ «Укртелеком» надає ДПС електронні комунікаційні послуги згідно з ДК 021:2015–64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних», а саме: послуги з підтримки віртуальної приватної мережі (ІР-телефонії).

Станом на сьогодні корпоративна мережа ДПС працює на базі послуги з підтримки віртуальної приватної мережі (ІР-телефонії) та послуг з організації (доступу) віртуальної приватної мережі (ВПМ L3), яку ДПС та її територіальні підрозділи отримують від АТ «Укртелеком» безперервно з 2005 року, шляхом укладання договорів як на центральному, так і на територіальних рівнях:

- на рівні апарату ДПС – послуга з підтримки віртуальної приватної мережі (ІР-телефонії) з усіма Головними управліннями ДПС;

- на рівні територіальних підрозділів – послуга з організації (доступу) віртуальної приватної мережі (ВПМ L3) для забезпечення роботи підлеглих територіальних підрозділів.

АТ «Укртелеком» організовано понад 500 точок підключення територіальних органів ДПС та їх підрозділів до віртуальної приватної мережі, за допомогою якої надаються такі послуги:

- передача даних між територіальними органами ДПС (282 державні податкові інспекції, які не підключені до відомчої електронної комунікаційної мережі ДПС) по віртуальній приватній мережі;

- забезпечення доступу співробітників територіальних підрозділів ДПС (282 державних податкових інспекцій) до централізованих електронних ресурсів ДПС центрального рівня, які забезпечують автоматизацію функцій та процедур для виконання своїх повноважень відповідно до Положення про ДПС;

- операторське і технічне супроводження електронних комунікаційних послуг з передачі даних між установами органів ДПС;

- послуги з підтримки корпоративної ІР-телефонії на базі віртуальної приватної мережі (в усіх територіальних підрозділах ДПС) ;

– підключення органів ДПС до корпоративної мультисервісної інформаційної мережі, побудованої на основі мережі передачі даних АТ «Укртелеком».

Електронними комунікаційними послугами IP-телефонії користуються понад 1500 працівників апарату ДПС та близько 5000 працівників територіальних органів ДПС. Крім цього, по віртуальній приватній мережі організовано доступ всіх співробітників територіальних підрозділів ДПС (Центрів обслуговування платників, зокрема) до централізованих інформаційних ресурсів ДПС центрального рівня, які забезпечують повну автоматизацію функцій при виконанні своїх повноважень відповідно до Положення про ДПС.

Як постійний клієнт ДПС отримує певні переваги, що забезпечує економію бюджетних коштів.

АТ «Укртелеком» надає повний спектр електронних комунікаційних послуг відповідно до зазначених договорів.

Висококваліфіковані співробітники АТ «Укртелеком» мають необхідні знання та досвід реалізації складних проєктів та забезпечують індивідуальний підхід до потреб кожного клієнта, що дозволяє отримувати та використовувати всі переваги електронних комунікаційних послуг від АТ «Укртелеком».

Надання електронних комунікаційних послуг здійснюється в цілодобовому режимі і не передбачає можливості припинення вищезазначених послуг.

Споруди електронних комунікацій та обладнання електронної комунікаційної мережі знаходяться на балансі АТ «Укртелеком».

Зміна існуючого постачальника електронних комунікаційних послуг АТ «Укртелеком» на іншого можливого постачальника електронних комунікаційних послуг призведе до:

– тимчасового припинення отримання послуг, що вплине на загальне функціонування апарату ДПС та територіальних органів ДПС, та, як наслідок, призведе до повної зупинки процесів адміністрування та ведення обліку податків, зборів, платежів та надання податкових сервісів на територіальному рівні;

– втрати оперативного зв'язку між структурними підрозділами ДПС та територіальними підрозділами, органами державної влади, іншими державними установами і організаціями на певний час, що вплине на загальне функціонування ДПС та до зриву завдань, які ними виконуються;

– відключення існуючих географічних (телефонних) номерів та, як наслідок, витрачання значних бюджетних коштів не тільки на придбання нових номерів у іншого можливого постачальника електронних комунікаційних послуг, але і на прокладання нових мережевих комунікацій

для підключення цих номерів до приміщень ДПС, підключення та придбання кінцевого обладнання для маршрутизації та комутації;

- необхідності доведення нових номерів платникам податків, органам державної влади та іншим взаємодіючим органам, виготовлення нової бланкової продукції, що призведе до додаткових витрат бюджетних коштів;

- виникнення негативних наслідків, які пов'язані з повним переналаштуванням мережевого обладнання;

- зміни IP-адрес, що, в свою чергу, призведе до тимчасового призупинення надання послуг;

- виникнення проблем технічного характеру, пов'язаних з експлуатацією та обслуговуванням мереж;

- додаткових витрат бюджетних коштів на прокладання оптичного кабелю, придбання та підключення кінцевого мережевого обладнання.

Неможливість отримання електронних комунікаційних послуг або перерва у наданні електронних комунікаційних послуг призведе до неможливості виконання ДПС своїх повноважень відповідно до Положення про ДПС, що безумовно негативно вплине на виконання дохідної частини Державного бюджету України на 2023 рік.

Щоб змінити постачальника електронних комунікаційних послуг АТ «Укртелеком» на іншого можливого постачальника електронних комунікаційних послуг необхідно щонайменше три місяці отримувати зазначені послуги від обох операторів електронних комунікацій (старого та нового) для послідовного підключення віддалених вузлів ДПС, при цьому мережеві адміністратори ДПС не зможуть своєчасно та в повному обсязі виконувати всі інші посадові обов'язки, а Держава – оплачувати одні й ті ж самі послуги двом постачальникам електронних комунікаційних послуг. І навіть за таких умов гарантувати відсутність збоїв та перерв у обміні інформацією між ДПС та її територіальними підрозділами неможливо, що буде негативно впливати на функціонування ДПС і, як наслідок, на наповнення Державного бюджету України.

3 Загальний висновок

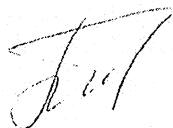
Враховуючи вищевикладене, Приватне акціонерне товариство «Український інститут із проектування і розвитку інформаційно-комунікаційної інфраструктури «Діпрозв'язок» підтверджує наявність підстав для здійснення закупівлі Державною податковою службою України за предметом: код ДК 021:2015 – 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних» на 2023 рік у Акціонерного товариства «Укртелеком» без застосування відкритих торгів з особливостями відповідно до абзацу четвертого підпункту 5 пункту 13 особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт

і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (зі змінами), а саме: «роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: ... відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником».

Висновок ПрАТ «Діпрозв'язок» не є погодженням ціни предмета закупівлі.

Експерти:

Начальник науково-технічного відділу



Тетяна ЛЯШ

Провідний інженер



Наталія ЗІНЕВИЧ