

«ПОГОДЖЕНО»

Заступник начальника управління
Ольга ЗАХАРОВА

_____ 2024 р.

ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 №1178 (далі - Особливості).

1. Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, його категорія:

- **Південне міжрегіональне управління Міністерства юстиції (м. Одеса)**

- **49027, м. Дніпро, пр. Яворницького Дмитра, 21 А; 43315529**

- **Юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади**

2. Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти, такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назва відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частини предмета закупівлі (лотів) (за наявності):

ДК 021:2015-65310000-9 «Розподіл електричної енергії» (послуги із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії)

3. Вид та ідентифікатор закупівлі (у разі наявності):

звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.

4. Розмір бюджетного призначення: 507 грн. 24 коп. (п'ятсот сім гривень 24 копійки), в тому числі ПДВ 84 грн. 54 коп. (вісімдесят чотири гривні 54 копійки) згідно з кошторисними призначеннями.

5. Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей: роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

6. Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав та свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 №64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 14.05.2024.

Статтею 4 Указу Президента України від 24.02.2022 № 64 «Про введення воєнного стану в Україні» постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного



UB
Південне міжрегіональне управління Міністерства
юстиції (м. Одеса)
№ОБГ-155\15.2-18 від 29.03.2024
КЕП: Захарова О. В. 29.03.2024 09:47
382367105294AF970400000991A68009D68D701

стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Згідно пункту 5 статті 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» від 12 травня 2015 року № 389-VIII (зі змінами) передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях визначає особливості здійснення оборонних та публічних закупівель із забезпеченням захищеності державних замовників і замовників від воєнних загроз. Відповідно до частини 3-7 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз. На виконання даної норми цього закону урядом були прийняті Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (зі змінами) (далі - Особливості). Відповідно до підпункту 5 пункту 13 цих Особливостей придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в випадку: відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Згідно з частиною 1 статті 1 Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III природна монополія - стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (далі - товари); суб'єкт природної монополії - суб'єкт господарювання (юридична особа) будь-якої форми власності, який виробляє (реалізує) товари на ринку, що перебуває у стані природної монополії. Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, здійснюється національними комісіями регулювання природних монополій, які утворюються і функціонують відповідно до цього Закону з особливостями, встановленими законом. Статтею 5 Закону України «Про природні монополії», зокрема, встановлено, що зведений перелік суб'єктів природних монополій ведеться Антимонопольним комітетом України на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, у яких діють суб'єкти природних монополій, — національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Згідно з «Положенням про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП)», затвердженим Указом Президента України від 10 вересня 2014 року № 715/2014 основним завдань НКРЕКП є державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів

господарювання, що провадять діяльність на суміжних ринках, у сферах електроенергетики, теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення, на ринках природного газу, нафтового (попутного) газу, газу (метану) вугільних родовищ та газу сланцевих товщ (далі - природний газ), нафти та нафтопродуктів, а також перероблення та захоронення побутових відходів. НКРЕКП відповідно до покладених на неї завдань: здійснює ліцензування господарської діяльності у сферах електроенергетики, теплопостачання, централізованого водопостачання і водовідведення та у нафтогазовому комплексі відповідно до вимог чинного законодавства; формує та веде реєстр об'єктів електроенергетики, що використовують альтернативні джерела енергії (крім доменного та коксівного газів, а з використанням гідроенергії - лише малих гідроелектростанцій), а також реєстри суб'єктів природних монополій, діяльність яких регулюється НКРЕКП.

Відповідно п. 78 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про ринок електричної енергії» розподіл електричної енергії - транспортування електричної енергії від електроустановок виробників електричної енергії або електроустановок оператора системи передачі мережами оператора системи розподілу, крім постачання електричної енергії. Послуги з розподілу електричної енергії надають оператори системи розподілу (суб'єкти природних монополій) за тарифами, які встановлюються НКРЕКП. Ціна за одиницю послуги може змінюватися у зв'язку із змінами складових витрат, які впливають на її формування.

Відповідно п. 56 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про ринок електричної енергії» оператор системи розподілу - юридична особа, відповідальна за безпечну, надійну та ефективну експлуатацію, технічне обслуговування та розвиток системи розподілу і забезпечення довгострокової спроможності системи розподілу щодо задоволення обґрунтованого попиту на розподіл електричної енергії з урахуванням вимог щодо охорони навколишнього природного середовища та забезпечення енергоефективності.

Відповідно до абз. 43 п. 1.1.2. глави 1.1. розділу I «Загальні положення» Правил роздрібного ринку електричної енергії (далі - ПРРЕЕ), затверджених Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг 14.03.2018 № 312 перетікання реактивної електричної енергії на межі балансової належності електричних мереж (перетікання реактивної електричної енергії) – складова фізичних процесів передачі, розподілу та споживання активної електричної енергії, яка спричиняє додаткові технологічні втрати активної електричної енергії та впливає на показники якості активної електричної енергії. Пунктом 4.33 ПРРЕЕ визначено, що споживачі, електроустановки яких приєднані до мереж, що належать оператору системи, вносять плату за перетікання реактивної електричної енергії на поточний рахунок оператора системи відповідно до умов договору про надання послуг із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії.

Пунктом 2 «Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій», затвердженого Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2012 № 874-р визначено, що до Зведеного переліку включаються суб'єкти господарювання (юридичні особи), які виробляють (реалізують) товари на ринках, що перебувають у стані природної монополії та включені до реєстрів суб'єктів природних монополій у відповідних сферах органами, що здійснюють державне регулювання у сфері природних монополій. Згідно з пункту 7 цього Порядку встановлено, що зведений перелік суб'єктів природних монополій розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amc.gov.ua>).

Згідно з даних, наведених у Зведеному переліку суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сфері розподілу електричної енергії, розміщеному на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України станом на 29.02.2024 ПАТ «ЗАПОРІЖЖЯОБЛЕНЕРГО» займає монопольне становище на товарному ринку надання послуг з розподілу електричної енергії (послуг із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії) на території Запорізької області в межах власних мереж.

Територія здійснення господарської діяльності, що проводиться суб'єктом господарювання – Запорізька область.

Згідно постанови НКРЕКП № 1415 від 13.11.2018 «Про видачу ПАТ «Запоріжжяобленерго» ліцензії з розподілу електричної енергії та анулювання ліцензії з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами і постачання електричної енергії за регульованим тарифом» ПАТ «Запоріжжяобленерго» має ліцензію на право провадження господарської діяльності з послуг з забезпечення перетікань реактивної електричної енергії у межах місць провадження господарської діяльності, а саме на території Запорізької області в межах розташування системи розподілу електричної енергії, що перебуває у власності ПАТ «Запоріжжяобленерго», та електричних мереж інших власників, які приєднані до мереж ліцензіата (з якими укладені відповідні договори згідно з законодавством).

Плата за надання послуги із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії визначається Оператором системи ПАТ «Запоріжжяобленерго» Споживачу Південному міжрегіональному управлінню Міністерства юстиції (м. Одеса) відповідно до «Методики обчислення плати за перетікання реактивної електроенергії», затвердженої Наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 06.02.2018 № 87 зі змінами внесеними наказом Міненерго України №764 від 30.11.2020 р., та зареєстрованої в Мінюсті України 02.04.2018 р. за № 392/318-44.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період з 01.01.2024 по 31.12.2024.

Враховуючи те, що постачальником закупівлі послуг із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії по Запорізькій області є лише певний суб'єкт господарювання, а саме ПАТ «Запоріжжяобленерго», закупівлю можна здійснити тільки лише у вказаного суб'єкта господарювання, який є природним монополістом на території його діяльності.

Таким чином, з огляду на норми Особливостей є необхідність та підстави прийняти рішення щодо здійснення Закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

З огляду на зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення потреби у послугах із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення Закупівлі без використання без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг, підстави передбачені абз. 4 п.п. 5 п. 13 Особливостей: роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до п. 13 Особливостей: замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до п. 13 Особливостей.

З огляду на викладене, рішення замовника про проведення закупівлі послуг із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії у ПАТ «Запоріжжяобленерго» є обґрунтованим і відповідає чинному законодавству.

7. Перелік документів (документальне підтвердження), якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (у разі застосування підпункту 4, абзацу 4 підпункту 5)

1.Витяг з Зведеного переліку природних монополій станом на 29.02.2024.

2.Постанова НКРЕКП № 1415 від 13.11.2018 «Про видачу ПАТ «Запоріжжяобленерго» ліцензії з розподілу електричної енергії та анулювання ліцензії з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами і постачання електричної енергії за регульованим тарифом».