***Обгрунтування закупівлі, укладеної без використання електронної системи закупівель: план закупівлі: UA-P-2023-12-27-006515-b***

Відповідно до ст. 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обовʼязковими до виконання на відповідній території.

Положеннями частини 3 ст. 73 закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

09.07.2023 набув чинності Закону України "Про управління відходами", відповідно до якого Утворювачі побутових відходів зобов’язані: укладати договори з виконавцем послуги з управління побутовими відходами та вносити у встановленому порядку плату за послугу з управління побутовими відходами (ст. 31). Відповідно до ст. 33 цього закону Виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб’єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.

Суб’єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. На теперішній час Адміністратор послуги з управління побутовими відходами не визначено.

Вимогами ст. 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено

"Споживачі зобов’язані укласти договір про управління побутовими відходами з виконавцем послуги з управління побутовими відходами, визначеним у встановленому законодавством порядку." Згідно ПрикінцевихтаперехіднихположеньЗакону України "Про управління відходами", до визначення адміністратора послуги з управління побутовими відходами та встановлення тарифу на послугу з управління побутовими відходами функції виконавця послуги з управління побутовими відходами здійснює суб’єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому порядку.

Так, Рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 28.10.2019 року №468 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії з визначення переможця конкурсу з вивезення побутових відходів на території міста Запоріжжя» та рішенням Запорізької міської ради від 29.01.2020 року №46 «Про визначення на конкурсних засадах юридичної особи, яка здійснюватиме збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами на території міста Запоріжжя» ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВЕЛЬТУМ-ЗАПОРІЖЖЯ» (далі - ТОВ «ВЕЛЬТУМ-ЗАПОРІЖЖЯ») було визначено юридичною особою, яка здійснюватиме збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами на території міста Запоріжжя строком на 10 років.

На підставі пункту 2 вищевказаного рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 28.10.2019 року №468 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії з визначення переможця конкурсу з вивезення побутових відходів на території міста Запоріжжя» та вимог пункту 30 Постанови Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 між ТОВ «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя» та Запорізькою міською радою 31.10.2019 року укладено договір про надання послуг з вивезення побутових відходів на території міста Запоріжжя, який діє з 01.01.2020 року та є чинним по теперішній час.

Таким чином, у територіальних межах міста Запоріжжя органом місцевого самоврядування визначено єдиного виконавця послуг з вивезення побутових відходів терміном на 10 років, починаючи із 01.01.2020 року.

Відповідно до статті 28 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону, а послуга з поводження з побутовими відходами згідно ст. 5 ЗУ «Про житлово-комунальні послуги» - є комунальною. Рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 21.10.2022 року № 398 «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» (копія рішення додається), встановлено тарифи на послуги з поводження з побутовими відходами (вивезення та захоронення), які надає ТОВ "ВЕЛЬТУМ- Запоріжжя" в м. Запоріжжя.

На запит ТОВ «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя» від 16.11.2022 року вих. № 706 (копія додається), Департаментом фінансової та бюджетної політики Запорізької міської ради листом від 17.11.2022р. вих.№01.1-01/1117 (копія додається) було повідомлено, що тариф на послугу поводження з побутовими відходами у м. Запоріжжя встановлено виключно ТОВ «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя», який є виконавцем послуг з поводження з побутовими відходами у м. Запоріжжя.

Таким чином, низкою нормативно-правових актів передбачено обов’язок споживачів укласти договір про поводження з побутовими відходами з особою, визначеною у встановленому законодавством порядку, в територіальних межах міста Запоріжжя яким на теперішній час є ТОВ «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя».

Аналогічну правову позицію було викладено у постанові КАС у складі Верховного суду України від 18.04.2023 року у справі №640/3604/21(повний тест за посиланням <https://reyestr.court.gov.ua/Review/110290470>та копія додається) за позовом ТОВ «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя» до Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, треті особи: Територіальний відділ освіти Комунарського району департаменту освіти і науки Запорізької міської ради, Товариство з обмеженою відповідальністю "Екотехнологічна компанія "Гранік" висловлено позицію: **«48. Таким чином власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів мають укладати договори з Позивачем, як виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.».**

З урахуванням вищенаведеного, юридичні особи, які є підприємствами, установами, організаціями та їх об’єднаннями, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, є розпорядниками, одержувачами бюджетних коштів, розташовані в територіальних межах міста Запоріжжямають укладати договори з управління побутовими відходами із виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території міста Запоріжжя, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку.

Звертаємо увагу, для врегулювання питання закупівлі послуги з управління побутовими відходами для споживачів, на яких поширюється дія Закону України “Про публічні закупівлі”, у Постанові КМУ від 8 серпня 2023 р. № 835 «Про затвердження Правил надання послуги з управління побутовими відходами та типових договорів про надання послуги з управління побутовими відходами» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/835-2023-%D0%BF#n14> у Додатку до типового договору з індивідуальним споживачем про надання послуги з управління побутовими відходамизазначені«Істотні умови закупівлі послуги з управління побутовими відходами для споживачів, на яких поширюється дія Закону України “Про публічні закупівлі”

Уповноважена особа

Яна АКАВОВА