



## ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

Для здійснення закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затверджених постановою Кабінету Міністрів України № 1178 від 12 жовтня 2022 року (надалі – «Особливості»)

**Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, його категорія:**

Управління капітального будівництва Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області  
67571, Україна, Одеська область, Лиманський район, село Фонтанка, вулиця Степна, будинок 4  
Код ЄДРПОУ 44211502  
Орган місцевого самоврядування

**Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):**

Реконструкція будівлі закладу дошкільної освіти (ясла-садок) "КАЗКОВА РІВ'ЄРА" Фонтанської сільської ради, щодо улаштування об'єктів цивільного захисту (укриття), за адресою: Одеська область, Одеський район, с. Олександрівка, вул. Центральна, 3А Код національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник" – 45450000-6: Інші завершальні будівельні роботи

**Розмір бюджетного призначення:**

3 015 859,95 (три мільйони п'ятнадцять тисяч вісімсот п'ятдесят дев'ять гривень 95 копійок) грн.

**Підстави для здійснення закупівлі:**

відповідно до пункту 13 Особливостей, а саме «13. Придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли: 4) існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, яка повинна бути документально підтверджена замовником»

**Обґрунтування підстави для здійснення:**

Відповідно до статті 64 Конституції України, в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Відповідно до Указу Президента України № 64 від 24.02.2022 року (зі змінами) було введено правовий режим воєнного стану, термін дії воєнного стану встановлено до 16.11.2023 року.

Відповідно до пункту 4 Указу Президента України № 64 від 24.02.2022 року Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно: 1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні; 2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Відповідно до статті 12-1 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях: 1) працює відповідно

до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану; 2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалась; 3) організовує та здійснює керівництво центральними та іншими органами виконавчої влади в умовах воєнного стану; 4) після початку збройного конфлікту здійснює заходи щодо створення відповідно до норм міжнародного гуманітарного права безпечних зон, організованих у спосіб, який дає змогу забезпечити захист цивільних осіб; 5) визначає особливості здійснення оборонних та публічних закупівель із забезпеченням захищеності державних замовників і замовників від воєнних загроз. Відповідно до абзацу 7 пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», Кабінет Міністрів України у сфері національної безпеки та обороноздатності здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

Відповідно до пункту 3-7 Розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі», Установити, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України № 1178 від 12.10.2022 року прийняті Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» (надалі - Особливості).

Відповідно до положень пункту 13 Особливостей, «Придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли: 4) існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, яка повинна бути документально підтверджена замовником».

***Щодо наявності нагальної потреби підтверджується наступним.***

Відповідно до Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про основи національного спротиву», Кодексу цивільного захисту України, Указу Президента України «Про введення надзвичайного стану в окремих регіонах», Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», Закону України «Про правовий режим воєнного стану», рішенням виконавчого комітету Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області № 500 від 24.06.2022 року «Про затвердження Програми цивільного захисту техногенної та пожежної безпеки Фонтанської сільської територіальної громади Одеського району Одеської області на 2022-2025 роки», у зв'язку з нагальною потребою було затверджено Програму цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Фонтанської сільської територіальної громади Одеського району Одеської області.

Відповідно до положення Управління капітального будівництва Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області та покладених завдань, Управління виступає замовником будівництва, реконструкції та капітального ремонту житлових та адміністративних будинків, об'єктів освіти, охорони здоров'я, зв'язку, транспорту, торгівлі, громадського харчування, комунального господарства, культурно-побутового й іншого призначення та забезпечує дотримання законодавства в галузі будівництва.

Відповідно до рішення сесії Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області № 1554-VIII від 01.06.2023 року, для забезпечення населення на території громади спорудами цивільного захисту визначено Управління капітального будівництва Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області виконавцем заходів **«Реконструкція будівлі закладу дошкільної освіти (ясла-садок) "КАЗКОВА РІВ'ЄРА" Фонтанської сільської ради, щодо улаштування об'єктів цивільного захисту (укриття), за адресою: Одеська область, Одеський район, с. Олександрівка, вул. Центральна, 3А».**

Відповідно до рекомендаційного листа ДСНС № 03-1870/162-2 від 14.06.2022 року щодо організації укриття в об'єктах фонду захисних споруд цивільного захисту персоналу та дітей (учнів, студентів) закладів освіти, задля реалізації положень розділів інженерно-технічних заходів цивільного захисту проектної та містобудівної документації відповідного рівня, створення фонду захисних споруд у закладах освіти може здійснюватися шляхом проектування та будівництва захисних споруд та споруд подвійного призначення.

Відповідно до рекомендаційного листа ДСНС на вимогу положень Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Управлінням капітального будівництва було розроблено проектну документацію «Реконструкція будівлі закладу дошкільної освіти (ясла-садок) "КАЗКОВА РІВ'ЄРА" Фонтанської сільської ради, щодо улаштування об'єктів цивільного захисту (укриття), за адресою: Одеська область, Одеський район, с. Олександрівка, вул. Центральна, 3А» згідно Порядку розроблення проектно-кошторисної документації на будівництво об'єктів (затверджено Наказом № 45 від 16.05.2011 року Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України) та отримано позитивний експертний звіт № 1258/23-РБК/ЕЗ від 08.12.2023 року (реєстраційний номер EX01:3112-9797-2129-1204) щодо відповідності проектно-кошторисної документації будівельним нормам та чинному законодавству України (За результатами розгляду проектно-кошторисної документації на будівництво встановлено, що зазначену документацію розроблено відповідно до вихідних даних на проектування з дотриманням вимог до з питань міцності, надійності, довговічності; з питань кошторисної частини проектно-кошторисної документації). Відповідно до позитивного експертного звіту № 1258/23-РБК/ЕЗ від 08.12.2023 року (реєстраційний номер EX01:3112-9797-2129-1204) визначено вартість предмета закупівлі.

***Щодо об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу.***

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про охорону дитинства», система заходів щодо охорони дитинства в Україні включає, зокрема, забезпечення належних умов для гарантування безпеки, охорони здоров'я, навчання дітей. Кожна дитина, відповідно до статті 6 Закону України «Про охорону дитинства» має право на життя та охорону здоров'я. Головною передумовою початку навчального року в очному форматі є наявність та задовільний стан укриттів у закладах освіти. Положення підпункту 1 пункту 1 розділу IV Положення «Про організацію роботи з охорони праці та безпеки життєдіяльності учасників освітнього процесу в установах і закладах освіти», затвердженого Наказом Міністерства освіти і науки України 26.12.2017 р. № 1669, не дозволяє проведення освітнього процесу за наявності шкідливих та небезпечних умов.

Відповідно до Плану основних заходів цивільного захисту Міністерства освіти і науки України (затвердженого Наказом Міністерства освіти і науки України № 589 від 18.05.2023 року), який було прийнято на вимогу затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України Плану основних заходів цивільного захисту України на 2023 рік № 370-р від 25.04.2023 року, є нагальна потреба у вжитті заходів до нарощування та задоволення потреб фонду захисних споруд цивільного захисту шляхом створення об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту, зокрема швидкостроювальних, та споруд подвійного призначення під час будівництва, огляду (обстеження) та взяття на облік як споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів об'єктів різного призначення, що експлуатуються, облаштування фортифікаційних споруд як найпростіших укриттів, строком виконання до 24 грудня 2023 року.

Відповідно до Розпорядження Одеської обласної військової адміністрації № 289/А-2023 від 23.05.2023 року «Про затвердження регіонального Плану основних заходів цивільного захисту на 2023 рік» було доручено забезпечення створення об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту, необхідних для укриття 100 відсотків населення строком виконання до 24 грудня 2023 року.

Відповідно до рішення сесії Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області № 1747-VIII від 08.11.2023 року, було внесено зміни до рішення виконавчого комітету № 500 від 24.06.2022 року «Про затвердження Програми цивільного захисту техногенної та пожежної безпеки Фонтанської сільської територіальної громади Одеського району Одеської області на 2022-2025 роки», яким було зобов'язано Управління капітального будівництва Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області забезпечити виконання робіт «Реконструкція будівлі закладу дошкільної освіти (ясла-садок) "КАЗКОВА РІВ'ЄРА" Фонтанської сільської ради, щодо улаштування об'єктів цивільного захисту (укриття), за адресою: Одеська область, Одеський район, с. Олександрівка, вул. Центральна, 3А» у трьох місячний термін від дня прийняття вказаного рішення (08.11.2023 року).

Відповідно до рішення Виконавчого комітету Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області № 987 від 08.12.2023 року, було затверджено проектно-кошторисну документацію «Реконструкція будівлі закладу дошкільної освіти (ясла-садок) "КАЗКОВА РІВ'ЄРА" Фонтанської сільської ради, щодо улаштування об'єктів цивільного захисту (укриття), за адресою: Одеська область, Одеський район, с. Олександрівка, вул. Центральна, 3А».

***Щодо строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу.***

Відповідно до порядку проведення відкритих торгів, згідно положень Особливостей, мінімальний термін укладення договору про закупівлю шляхом застосування відкритих торгів складає понад двадцять календарних днів (з урахуванням реєстрації зобов'язань в органах казначейства), а саме: відповідно до пункту 24 Особливостей, строк для подання тендерних пропозицій не може бути менше, ніж сім днів з дня оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів в електронній

системі закупівель; відповідно до пункту 36 Особливостей, замовник розглядає тендерні пропозиції відповідно до вимог статті 29 Закону, положеннями якої передбачено, що розгляд найбільш економічно вигідної пропозиції не повинен перевищувати п'ять робочих днів з дня визначення найбільш економічно вигідної пропозиції; відповідно до пункту 49 Особливостей, з метою забезпечення права на оскарження рішень замовника до органу оскарження договір про закупівлю не може бути укладено раніше ніж через п'ять днів з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю.

Відповідно до пункту 8 статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», електронний каталог використовується з метою відбору постачальника товару (товарів), що не може бути використане для закупівлі робіт.

Відповідно до експертного звіту № 1258/23-РБК/ЕЗ від 08.12.2023 року (реєстраційний номер EX01:3112-9797-2129-1204), враховуючи положення Національних стандартів України ДСТУ Б А.3.1-22:2013 «Визначення тривалості будівництва об'єктів» розробленого Державним підприємством «Науково-дослідний інститут будівельного виробництва», ТК 309 «Будтехнології», ПК-2 «Організація та управління будівництвом» (прийнято Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 393 від 20.08.2013 року), враховуючи усереднені показники тривалості будівництва, що визначені на основі узагальнення статистичних даних (додаток А стандарту) та директивне рішення щодо терміну реалізації проекту з урахуванням переліку та технологічної послідовності виконання основних видів робіт при зведенні об'єкту будівництва, найменша можлива загальна тривалість робіт з будівництва в цілому складає 3 місяці.

Враховуючи наведене та те, що законодавцем прямо передбачена можливість закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для вказаної закупівлі, по причині, коли замовник не може дотриматися строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, застосовується виключення – укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу.

На відповідність положень статті 5 Закону України «Про публічні закупівлі», дотримання принципів здійснення публічних закупівель, в частині вибору виконавця (підрядника) забезпечено шляхом проведеного моніторингу цін на підставі наданих комерційних (цінових) пропозицій. З метою максимальної економії коштів місцевого бюджету буде обрано пропозицію.

З метою дотримання принципів ефективності закупівлі, виконання Рішення сесії Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області № 1747-VIII від 08.11.2023 року та якнайшвидшого забезпечення потреби у **«Реконструкція будівлі закладу дошкільної освіти (ясла-садок) "КАЗКОВА РІВ'ЄРА" Фонтанської сільської ради, щодо улаштування об'єктів цивільного захисту (укриття), за адресою: Одеська область, Одеський район, с. Олександрівка, вул. Центральна, 3А»** в умовах воєнного стану Замовником прийнято рішення про застосування під час здійснення закупівлі виключення, встановленого підпунктом 4 пункту 13 Особливостей, що відповідає нормам чинного законодавства України в повному обсязі.

***Перелік документів, якими підтверджується наявність підстав для застосування виключення за Особливостями:***

- рішення сесії Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області № 1554-VIII від 01.06.2023 року
- Експертний звіт (позитивний) № 1258/23-РБК/ЕЗ від 08.12.2023 року (реєстраційний номер EX01:3112-9797-2129-1204)
- рішення сесії Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області № 1747-VIII від 08.11.2023 року
- рішення Виконавчого комітету Фонтанської сільської ради Одеського району Одеської області № 987 від 08.12.2023 року

Уповноважена особа  
Управління капітального  
будівництва Фонтанської  
сільської ради Одеського району  
Одеської області



**Ігор ЛУКЬЯНОВ**