

ЗАТВЕРДЖУЮ

**В. о. начальника Головного
управління ДПС у Чернігівській
області**

Юрій ТВЕРДОХЛІБ

12.12.2022

ОБГРУНТУВАННЯ

підстав для здійснення закупівлі

згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія:

1.1. найменування замовника: Державна податкова служба України в особі Головного управління ДПС у Чернігівській області (філія ДПС)

1.2. місцезнаходження замовника: 14000, Чернігівська область, м. Чернігів, вул. Ремісничка, буд.11

1.3. ідентифікаційний код замовника: 44094124

1.4. категорія замовника: 1 (органи державної влади та органи місцевого самоврядування, зазначені у пункті 1 частини першої статті 2 Закону)

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):

Телекомунікаційні послуги (послуги міського, міжміського телефонного зв'язку та передачі даних) (код за ЄСЗ ДК 021:2015 64210000-1 — Послуги телефонного зв'язку та передачі даних)

Вид та ідентифікатор процедури закупівлі (у разі наявності): звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Очікувана вартість предмета закупівлі: 524 200,00 грн. з ПДВ.

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей, роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним

суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Підстави та обґрунтування здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 14 лютого 2024 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

- 1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;
- 2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

- 1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;
- 2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті **Особливості**.

Положеннями **Особливостей** передбачено **підставу** для здійснення закупівлі за **підпунктом 5 пункту 13**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.*

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника у 2024 році.

Законом України «Про електронні комунікації» №1089-IX від 16.12.2020р. (далі – Закон) визначено, що цей Закон встановлює правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами. Постановою Кабінету Міністрів України “Про затвердження Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг” від 11.04.2012 р. № 295 (зі змінами) обумовлено порядок надання та отримання телекомунікаційних послуг.

Послуги та телекомунікаційне обладнання, що надаються АТ «Укртелеком», забезпечують гарантований телефонний зв'язок з державними податковими інспекціями, банківськими установами, іншими організаціями, Державною податковою службою України, а також оперативне вирішення поставлених завдань. Надання послуг здійснюється в цілодобовому режимі і не допускає можливості припинення та зміни загальнодоступних телекомунікаційних послуг, затверджених рішенням Національної комісії з питань регулювання оператора для отримання вищезазначених послуг. Зміна існуючого оператора на іншого можливого оператора телекомунікаційних послуг призведе до наступних негативних наслідків:

- необхідності побудови нових каналів зв'язку, що в свою чергу призведе до тимчасового призупинення отримання послуг, а також до додаткових видатків і витрат бюджетних коштів на прокладання нових мережних комунікацій для підключення цих номерів до приміщень ГУ ДПС у Чернігівській області;

- повної зміни номерів телефонів, які внесені у довідкову та технічну документацію; - необхідності надання відомостей про номери органам державної влади та установами, з якими співпрацює ГУ ДПС у Чернігівській області;

- виникнення проблем технічного характеру, пов'язаних з введенням в експлуатацію, випробовуванням, обслуговуванням нового каналу зв'язку;

- втрати основного виду зв'язку з Державною податковою службою України та державними податковими інспекціями, що зашкодить оперативній роботі з вирішення поставлених державних завдань та вплине на загальне функціонування роботи ГУ ДПС у Чернігівській області.

Вказані ризики призведуть до негативних соціальних процесів та небажаних наслідків, перешкоджатимуть стабільній роботі, що в свою чергу призведе до порушень у сфері чинного законодавства та обмеження конституційних прав громадян України. Згідно ч. 5 ст. 74 Закону, користувач ресурсу нумерації здійснює вторинний розподіл ресурсу нумерації кінцевим користувачам електронних комунікаційних послуг. У відповідності до п. 6 розділу XIX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, дозволи на використання номерного ресурсу, що є чинними на день набрання чинності цим Законом, продовжують діяти як дозволи на користування ресурсом нумерації. Продовження строку дії таких дозволів здійснюється відповідно до цього Закону.

На підставі рішення НКРЗІ від 24.12.2019 року року № 625 АТ «Укртелеком» надано дозвіл на використання номерного ресурсу та виділено у користування номерний ресурс у діапазонах Бахмацький 20000-59999; Бобровицький 20000-39999; Борзнянський 20000-39999; Варвинський 20000-29999, 40000-49999; Городнянський 20000-39999; Ічнянський 20000-29999; Козелецький 20000-49999; Коропський 20000-39999; Корюківський 20000-39999; Куликівський 20000-29999; Менський 20000-49999; Ніжинський 20000-79999, 92000-92999; Новгород-Сіверський 20000-39999; Носівський 20000-39999; Прилуцький 30000-79999, 90000-91999, 92000-92199, 92600-92999, 93000-99999; Ріпкинський 20000-49999; Семенівський 20000-29999, Сосницький 20000-29999; Срібнянський 20000-29999; Талалаївський 20000-29999; м. Чернігів 30000-59999, 600000-609999, 615000-615999, 61700-617999, 630000-649999, 651000-653999, 655200-655999, 656000-656999, 658000-658999,

660000-699999, 720000-729999, 770000-779999, 940000-942999, 950000-959999; Сновський 20000-29999, 40000-49999. Термін дії дозволу на використання цього номерного ресурсу до 02.04.2026 року.

Таким чином, номери телефонів належать АТ «Укртелеком» і можуть, шляхом вторинного розподілу надаватись АТ «Укртелеком» кінцевим користувачам електронних комунікаційних послуг на підставі договору. Жоден інший суб'єкт не може використовувати зазначені номери для надання телекомунікаційних послуг.

Головне управління ДПС у Чернігівській області використовує номерний ресурс, який належить АТ «Укртелеком», для здійснення міського та міжміського телефонного зв'язку, який організовано за допомогою аналогових, цифрових та волоконно-оптичних ліній зв'язку у Чернігівській області. Зважаючи на вище наведене, надавати електронні комунікаційні послуги із задіянням нумерації може виключно АТ «Укртелеком», що є достатньою підставою для проведення укладання договору на підставі відсутності конкуренції з технічних причин.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення **Закупівлі**, як виняток, підстави за **підпунктом 5 пункту 13 Особливостей**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником, і укладення договору.

З огляду на викладене, рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до **пункту 13 Особливостей** у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

— Постанова Кабінету Міністрів України від 11.04.2012 року № 295 «Про затвердження Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг»;

— Рішення НКРЗІ від 24.12.2019 року № 625 «Про переоформлення дозволів на використання номерного ресурсу місцевих телефонних мереж АТ Укртелеком»;

— Рішення НКРЗІ від 01.06.2007 року № 769 «Про затвердження Положення про державне регулювання номерного ресурсу телекомунікаційної мережі загального користування України».

Головний державний інспектор
відділу інфраструктури та
господарського забезпечення –
Уповноважена особа



Наталія СЕРДЮК

ПОГОДЖЕНО:

Начальник відділу інфраструктури
та господарського забезпечення



Олександр САМБОЛЯ

