

«ЗАТВЕРДЖЕНО»
Генеральний директор
НІЕЗ «Переяслав»
Олексій ЛУКАШЕВИЧ

ОБҐРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія: Національний історико-етнографічний заповідник «Переяслав».

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): Теплова енергія за кодом ДК 021:2015 09320000-Пара. гаряча вода та пов'язана продукція.

Розмір бюджетного призначення: 1 066 200,00 грн. (Один мільйон шістдесят шість тисяч двісті грн.00 коп.) згідно кошторисних призначень на 2024 рік..

Підстави для здійснення закупівлі: *відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.*

Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 06.11.2023 № 734/2023 термін дії воєнного стану продовжено до 14 лютого 2024 року.

Статтею 4 Указу Президента № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

- 1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;
- 2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

- 1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті *Особливості*.

Положеннями *Особливостей* передбачено підставу для здійснення закупівлі за **підпунктом 5 пункту 13**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником*.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період 01.01.2024 -31.12.2024 року.

Відповідно для забезпечення діяльності НІЕЗ «ПЕРЕЯСЛАВ» існує потреба у здійсненні Закупівлі Теплової енергії за кодом ДК 021:2015 09320000-Пара, гаряча вода та пов'язана продукція.

Правові, економічні і організаційні принципи діяльності в сфері електроенергетики, відносини, що пов'язані з централізованим постачанням теплової енергії регулюються Законом України «Про теплопостачання» від 02.06.2005 № 2633-IV (далі – Закон про теплопостачання), постановою КМУ «Про затвердження Правил надання послуги з постачання теплової енергії і типових договорів про надання послуги з постачання теплової енергії» від 21.08.2019 № 830.

Відповідно до Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комунальних послуг, в тому числі послуг теплопостачання здійснюється шляхом, зокрема визначення суб'єктів природних монополій, діяльність яких регулюється відповідно до Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг».

При цьому, ринок з постачання теплової енергії є, відповідно до ст. 5 Закону України «Про природні монополії» (далі – Закон про природні монополії) сферою діяльності суб'єктів природних монополій. Суб'єкт природної монополії — суб'єкт господарювання (юридична особа) будь-якої форми власності (монопольне утворення), який виробляє (реалізує) товари на ринку, що перебуває в стані природної монополії.

Частиною другою статті 5 Закону про природні монополії визначено, що зведений перелік суб'єктів природних монополій ведеться Антимонопольним комітетом України (далі – АМКУ) на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються НКРЕКП. Відповідно до пункту 11 частини третьої статті 7

Закону України "Про Антимонопольний комітет України", з метою запровадження механізму реалізації частини другої статті 5 Закону про природні монополії, АМКУ розпорядженням від 28.11.2012 року № 874-р затвердив Порядок складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій (далі – Порядок). Зазначений перелік у встановленому порядку розміщено на офіційному веб-сайті АМКУ: www.amcu.gov.ua.

На веб-сайті АМКУ опубліковано Зведений перелік суб'єктів природних монополій за листопад 2023 року, до якого включено КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ «ПЕРЕЯСЛАВХМЕЛЬНИЦЬКТЕПЛОМЕРЕЖА» (далі – КП КОР «Переяславхмельницьктепломережа»), (порядковий номер - 253).

Таким чином, КП КОР «Переяславхмельницьктепломережа» займає монопольне становище на ринку щодо транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, крім того теплові мережі об'єктів, Національного історико-етнографічного заповідника «Переяслав» (далі – НІЕЗ «Переяслав») технічно приєднані до теплових мереж, які обслуговуються виключно КП КОР «Переяславхмельницьктепломережа» за тарифами на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, які затверджені НКРЕКП відповідно до механізму формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання для суб'єктів природних монополій.

Суб'єкт господарювання КП КОР «Переяславхмельницьктепломережа» (код ЄДРПОУ 20598264, м. Переяслав-Хмельницький, вул. Івана Мазепи, 33, Київська обл.) внесено: до зведеного переліку суб'єктів природних монополій щодо транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, розміщеного на офіційному сайті АМКУ www.amcu.gov.ua відповідно до ст. 5 Закону про природні монополії за листопад 2023 року значиться під номером № 253. Таким чином, КП КОР «Переяславхмельницьктепломережа» є суб'єктом господарювання, який здійснює господарську діяльність на ринку постачання теплової енергії в межах територій, на яких розташована діюча мережа та відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займає монопольне (домінуюче) становище на вказаному ринку.

Статтею 19 Закону України «Про теплопостачання» визначено, що споживачі мають право вибирати чи змінювати постачальника теплової енергії у разі, коли є така технічна можливість. Внаслідок технологічних особливостей процесу постачання теплової енергії, споживачі не можуть за звичайних умов легко перейти до споживання аналогічного товару іншого суб'єкта господарювання, що, можливо здійснює діяльність на території відповідного населеного пункту, оскільки кожен із таких суб'єктів здійснює діяльність в межах саме тих мереж, які йому належать (на праві власності, користування).

Прокладення інших теплових мереж – поряд з існуючими, є економічно недоцільним, оскільки потребує витрачання значних матеріально-фінансових ресурсів. Отже, територіальними межами ринку постачання теплової енергії є територія в межах міста Переяслав, де розташовані мережі, що належать або використовуються (експлуатуються) КП КОР «Переяславхмельницьктепломережа» для постачання теплової енергії споживачам.

Постачання теплової енергії для потреб НІЕЗ «Переяслав» відбувається відповідно до наявності права доступу до мережі з технічних причин та за відсутністю конкуренції, оскільки КП КОР «Переяславхмельницьктепломережа» є єдиним постачальником теплової енергії. Це дає змогу стверджувати про відсутність конкуренції на ринку постачання теплової енергії та відповідно є підставою для закупівлі шляхом укладання прямого договору за закупівлею ДК 021:2015 09320000-8 Пара, гаряча вода та пов'язана продукція (теплова енергія).

У зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин на постачання теплової енергії та відсутністю технічної, фінансової можливості щодо зміни постачальника теплової енергії, враховуючи ті обставини, що відомості щодо Учасника внесені до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій, що підтверджується позицією за № 253 за листопад 2023 року, а також розгалуженість технологічних мереж, постачання теплової енергії згідно предмету закупівлі іншими учасниками не є можливим, прийнято рішення про проведення закупівлі: Пара, гаряча вода та пов'язана продукція за ДК 021:2015: 09320000-8 (теплова

енергія) шляхом укладання прямого договору з КП КОР
«Переяславхмельницьктепломережа»
Законодавчі обмеження щодо укладання договору з КП КОР
«Переяславхмельницьктепломережа» відсутні.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану, замовник прийняв рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення **Закупівлі**, як виняток, підстави за **підпунктом 5 пункту 13 Особливостей**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником*, і укладення договору.

З огляду на викладене, рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до **підпункту 5 пункту 13 Особливостей**.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Зведений перелік природних монополій за листопад 2023 року.

Уповноважена особа



Вікторія БАБЧУН