



КОМІСІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03035,
тел.: (044)594-64-12, факс: (044)520-10-42; <http://www.amcu.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

Ім'я (найменування) суб'єкта оскарження:	товариство з обмеженою відповідальністю "Науково-виробнича фірма "ВІКОНТ" (надалі – Скаржник)
Місце проживання (місцезнаходження) суб'єкта оскарження:	Інформація, доступ до якої обмежено
Номер скарги, присвоєний в електронній системі закупівель під час її подання:	UA-2023-10-27-006007-а.с2
Дата та час подання скарги суб'єктом оскарження в електронній системі закупівель:	18 листопада 2023; 17:33
Найменування замовника:	Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради (надалі – Замовник)
Номер оголошення про проведення процедури закупівлі, що оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу та назва предмету закупівлі:	UA-2023-10-27-006007-а "Продуктові набори для проведення протокольних заходів для сімей з числа пільгових та соціально вразливих категорій населення" (надалі – Процедура закупівлі)

РІШЕННЯ

№ 19299-р/пк-пз від 30.11.2023

Комісія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (надалі – Комісія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Науково-виробнича фірма "ВІКОНТ" від 18 листопада 2023 № UA-2023-10-27-006007-а.с2 (надалі – Скарга) щодо порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі,

ВСТАНОВИЛА:

Надалі за текстом вказаного рішення терміни та визначення:

- Закон України "Про публічні закупівлі" – Закон;
- Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджені Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 "Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період

дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування" – Особливості;

- тендерна документація – Документація;
- тендерна пропозиція – Пропозиція.

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати рішення про відповідність Пропозиції Переможця всім умовам, встановленим Документацією і визнання його переможцем Процедури закупівлі.

Рішенням Комісії від 21.11.2023 № 18657-р/пк-пз Скарга була прийнята до розгляду.

Замовник шляхом розміщення на веб-порталі Уповноваженого органу листом надав пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги, інформації отриманої за скаргою та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, встановлено наступне.

Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої Пропозиції для участі в Процедурі закупівлі надали наступні учасники:

1)	Скаржник
2)	товариство з обмеженою відповідальністю "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" (надалі – ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ")

Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу, розкриття Пропозицій відбулось 06.11.2023.

Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу, Пропозицію Скаржника було відхилено Замовником; переможцем Процедури закупівлі визначено ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ".

Повідомлення про намір укласти договір з ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" оприлюднено на веб-порталі Уповноваженого органу 14.11.2023.

Скаржник не погоджується з рішенням Замовника про визначення переможця Процедури закупівлі, виходячи з наступного.

1. Скаржник зазначає, що Переможець надає інформаційну довідку про товар (файл інформаційна довідка про товар.pdf), яка рахується як порівняльна таблиця. В даній довідці (п. 6) зазначена характеристика чаю, який пропонується до постачання, а саме: "6) Чай чорний вищого гатунку, фасований по 25 фільтр-пакетиків в картонній упаковці, відповідає ТУ У 19421419.001 -99, 38гр.

ТМ "Мономах"

АТ "Мономах"

Київська обл., Броварський р-н, смт. В.Димерка, вул. Комунальна, 10".

Учасником надана декларація виробника №012.059 від 02.07.2023 р. на чай ТМ "Мономах" №12 чорний Цейлонський ф/п з ниткою 1.5 гр. х 25 шт. гатунок вищий, вага нетто 38 гр.

Надано фото чаю, яке вимагалось де чітко видно, що це - Чай чорний байховий дрібний масою нетто 37,5 гр.

Усі три оприлюднені документи на чай (порівняльна таблиця, декларація виробника та фото) суперечать один одному. Так, в порівняльній таблиці не вказаний підвид продукту (Чай байховий, пресований, екстрагований тощо) і не зазначена країна

походження чайного листа (Цейлонський, Індійський, Кенійський тощо). Не зазначивши чітко назву товару, в порівняльній таблиці, як вимагалось, Учасник не виконав умови технічної документації.

Перевірити якість, чаю по документам, наданим Учасником у складі своєї тендерної пропозиції наразі не можливо.

1) в декларації виробника (№012.059 від 02.07.2023 р.) вказана вага нетто 38 гр.

На фото зазначена вага 37.5 гр. ($25 \times 1,5 = 37,5$)

2) в декларації виробника не вказаний підвид чаю (байховий, гранульований тощо), а тільки вказана країна походження чайного листа (Цейлонський)

3) в декларації виробника вказано, що це чай чорний вищого гатунку, але чай відрізняють не за гатунками, а за сортами.

Оскільки, неможливо визначити якість чаю за вагою, за сортністю, за підвидом, Скаржник вважає, що документи на підтвердження якості продукції не надані.

Замовник зазначає, що Переможець у складі своєї Пропозиції надає документ "Інформаційна довідка про товар", який містить інформацію про назву товару, торгову марку, виробника товару, вагу товару та нормативний документ згідно якого виготовлено товар, також окремо учасник надає фото кожної складової продуктового набору.

Замовник зазначає, що Переможцем також надано відповідні документи. Також на фото зазначена інформація про те, що допустиме відхилення від маси нетто ТУ У 19421419.001-99.

Замовник зазначає, що ним не визначено, яка саме інформація має бути визначена на фото запропонованого учасником товару, тому, на думку Замовника, Пропозиція Переможця відповідає вимогам Замовника, визначеним у Документації.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 4.1 пункту 4 розділу I Документації назва предмета закупівлі - Продуктові набори для проведення протокольних заходів для сімей з числа пільгових та соціально вразливих категорій населення код ДК 021:2015 15890000-3 - Продукти харчування та сушені продукти різні.

Відповідно до пункту 1 розділу III Документації Пропозиції подаються відповідно до порядку, визначеного статтею 26 Закону, крім положень частин четвертої, шостої та сьомої статті 26 Закону. Тендерна пропозиція подається в електронній формі через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям (у разі їх (його) встановлення, наявність/відсутність підстав, установлених у пункті 47 цих особливостей і в тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації, зокрема:

- тендерною пропозицією за формою, наведеною у додатку 2 Документації;
- інформацією про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, а також відповідну технічну специфікацію (у разі потреби (плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі) за формою Замовника, зазначеною у додатку 1 Документації;
- іншими документами, необхідність подання яких у складі тендерної пропозиції передбачена умовами цієї тендерної документації.

Подаються окремими файлами.

Відповідно до пункту 6 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати у складі тендерних пропозицій інформацію та документи, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції учасника технічним, якісним,

кількісним та іншим характеристикам та вимогам до предмета закупівлі, установленим замовником (згідно додатку 1 Документації).

Детальний опис предмета закупівлі, у т.ч. інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, інформація про маркування, протоколи випробувань або сертифікати (тощо), що підтверджують відповідність предмета закупівлі - викладено у додатку 1 Документації.

Якщо в технічній специфікації міститься посилання на конкретні марку чи виробника або на конкретний процес, що характеризує продукт чи послугу певного суб'єкта господарювання, чи на торгові марки, патенти, типи або конкретне місце походження чи спосіб виробництва, у разі якщо таке посилання є необхідним, то його слід розуміти у значенні "або еквівалент".

Додаток 1 Документації містить технічні вимоги, зокрема, технічну специфікацію.

Склад, асортимент продуктів харчування, що входять до продуктового набору, кількість- 1 982 штук Продуктовий набір №1:

Таблиця 1:

Найменування:

б) Чай чорний вищого гатунку, по 25 фільтр-пакетиків в упаковці відповідає ДСТУ або ТУ У.

Склад, асортимент продуктів харчування, що входять до продуктового набору, кількість- 500 штук Продуктовий набір №2:

Таблиця 2:

Найменування:

б) Чай чорний вищого гатунку, по 25 фільтр-пакетиків в упаковці відповідає ДСТУ або ТУ У.

Всі продукти, що надходять до управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради, повинні відповідати вимогам державних стандартів, відповідно до ДСТУ, ТУ У, ГСТУ.

Для підтвердження відповідності тендерної пропозиції Учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, Учаснику необхідно надати наступні документи, зокрема:

- оригінал (або копію) декларації виробника або сертифікату/посвідчення якості на кожний продукт, що входить до складу запропонованого учасником продуктового набору;
- гарантійний лист-згода з усіма технічними, кількісними та якісними вимогами замовника до предмету закупівлі.

Продуктовий набір №1, №2 повинен бути сформований з вищезазначеного переліку товарів.

Прийом товару по кількості та якості здійснюється працівником управління праці та соціального захисту населення.

Прийманню не підлягає товар:

- без маркування;
- у пошкодженій упаковці;
- на який оформлені супроводжувальні документи з порушенням;
- без документів, що засвідчують якість;
- після закінчення терміну придатності.

При підготовці інформації про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі Учасники мають надати порівняльну таблицю згідно (таблиці 1, таблиці 2) Замовника та повинні чітко зазначати назву товару, (торгова марка або виробник (в разі відсутності торгової марки)), вагу та фото товару, що пропонується для постачання.

Якщо будь-який із документів не може бути наданий з причин його втрати чинності або зміни форми, назви тощо, учасник надає інший рівнозначний документ або письмове пояснення. До всіх посилань на конкретні торговельну марку чи фірму, патент,

конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника – застосовується вираз "або еквівалент". "Або еквівалент" передбачає, що технічні параметри та характеристики еквіваленту повинні відповідати вимогам, зазначеним в тендерній документації або мати не гірші показники, ніж зазначені в даній документації.

Додаток 2 Документації містить форму цінової пропозиції, у якій зазначено, зокрема: "_____ (назва Учасника), надає свою цінову пропозицію щодо участі у відкритих торгах на закупівлю "Продуктові набори для проведення протокольних заходів для сімей з числа пільгових та соціально вразливих категорій населення " ДК 021-2015 15890000-3

"Продукти харчування та сушені продукти різні".

1. Вивчивши тендерну документацію, ми, уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у цієї пропозиції за наступними цінами:

Найменування

Продуктовий набір №1

Продуктовий набір №2".

У складі Пропозиції Переможця містяться, зокрема:

- цінова пропозиція (файл "цінова пропозиція.pdf"), у якій ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" зазначає, зокрема: "ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ", надає свою цінову пропозицію щодо участі у відкритих торгах на закупівлю "Продуктові набори для проведення протокольних заходів для сімей з числа пільгових та соціально вразливих категорій населення" ДК 021-2015 15890000-3 "Продукти харчування та сушені продукти різні".

1. Вивчивши тендерну документацію, ми, уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у цієї пропозиції за наступними цінами:

Найменування

Продуктовий набір №1

Продуктовий набір №2";

- документ "Додаток №1 до тендерної документації. Технічні вимоги. Технічна специфікація" (файл "технічні вимоги.pdf"), у якому ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" зазначає інформацію, аналогічну наведеній в додатку 1 Документації;

- гарантійний лист "з технічними, кількісними, якісними вимогами" (файл "гар лист щодо погодження з техн, кільк та якісними вимогами.pdf"), яким ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" "в особі Набуровича Р.Д., що є учасником процедури закупівлі, гарантує погодження з усіма технічними, кількісними та якісними вимогами замовника до предмету закупівлі";

- гарантійний лист "щодо відповідності встановленим держ стандартам" (файл "гар лист щодо відповідності встановленим держ стандартам.pdf"), яким ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" "в особі Набуровича Р.Д., що є учасником процедури закупівлі, гарантує, що всі продукти, які будуть надходити до управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради, будуть відповідати вимогам державних стандартів, відповідно до ДСТУ, ТУ У, ГСТУ";

- гарантійний лист "щодо маркування" (файл "Гарантійний лист щодо маркування.pdf"), яким ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" "учасник процедури закупівлі, гарантує, що на кожній одиниці товару буде зазначатись наступна інформація: найменування продукту; найменування та місцезнаходження виробника (юридична адреса, адреса потужностей); ваго нетто; склад; дані про харчову та енергетичну цінність; дата виготовлення та термін придатності; товарний знак (при наявності); умови зберігання";

- інформаційна довідка "про товар" (файл "інформаційна довідка про товар.pdf"), у якій ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" зазначає, зокрема: "Продуктовий набір № 1:

Найменування; торгова марка / виробник:

б) Чай чорний вищого гатунку, фасований по 25 фільтр-пакетиків в картонній упаковці, відповідає ТУ У 19421419.001-99, 38гр.

ТМ "Мономах"

АТ "Мономах"

Київська обл., Броварський р-н, смт. В.Димерка, вул. Комунальна, 10.

Продуктовий набір № 2:

Найменування; торгова марка або виробник:

б) Чай чорний вищого гатунку, фасований по 25 фільтр-пакетиків в картонній упаковці, відповідає ТУ У 19421419.001-99, 38гр.:

ТМ "Мономах"

АТ "Мономах"

Київська обл., Броварський р-н, смт. В.Димерка, вул. Комунальна, 10";

- декларація виробника від 02.07.2023 № 012.059.СЦН-02072023 (файл "якісні посвідчення.pdf"), видана АТ "Мономах", у якій зазначено, зокрема: "Чай ТМ Мономах №12 чорний цейлонський ф/п з нит 1.5г*25шт

Гатунок: Вищий

Торговельна марка: Мономах

Маса нетто у пак.од. 38г.

Вид пакування: 25 ф/п х 1,5 г; картон

Дата виготовлення: 02.07.2023

Партія: 2880

Нормативний документ ТУ У 19421419.001-99

Висновок: відповідає вимогам ТУ У 19421419:001-99";

- фото товару "Чай чорний Мономах Ceylon 25 пакетиків" (файли "фото чай 1.jpg", "фото чай 2.jpg"), у яких зазначено, зокрема: "Склад: чай чорний байховий цейлонський дрібний. Сорт: вищий. Місце походження чайного листа: Шрі-Ланка. Маса нетто: 37,5 г/г(25 x1,5г/г). Допустиме мінусове відхилення від маси нетто за ТУ У19421419.001-99. ТУ У19421419.001-99. Виробник: АТ "Мономах".

Враховуючи викладене, у тому числі, інформацію, зазначену в наведеній вище інформаційній довідці "про товар", Переможцем запропоновано товар "Чай чорний вищого гатунку, фасований по 25 фільтр-пакетиків в картонній упаковці, відповідає ТУ У 19421419.001-99, 38гр. ТМ "Мономах".

Документація не містить окремих вимог до підвиду продукту, країни походження чайного листа, сорту товару "Чай чорний вищого гатунку, по 25 фільтр-пакетиків в упаковці відповідає ДСТУ або ТУ У", передбаченого додатком 1 Документації.

Разом з тим, у складі Пропозиції Переможця відсутнє фото саме запропонованого Переможцем товару "Чай чорний вищого гатунку, фасований по 25 фільтр-пакетиків в картонній упаковці, відповідає ТУ У 19421419.001-99, ТМ "Мономах" саме з вагою 38 г.

Враховуючи викладене, Пропозиція Переможця не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації.

Відповідно до пункту 44 Особливостей замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли:

2) тендерна пропозиція:

- не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, крім невідповідності у інформації та/або документах,

що може бути усунена учасником процедури закупівлі відповідно до пункту 43 цих особливостей.

Враховуючи викладене, у Замовника наявні підстави для відхилення Пропозиції Переможця, визначені підпунктом 2 пункту 44 Особливостей.

2. Скаржник зазначає, що Переможець надає фото товару (файл фото горошок 2 jpg), в якому видно, що дана продукція, виготовлена відповідно до ДСТУ 7165:2010, як вимагав Замовник. Також на підтвердження технічних, якісних та кількісних характеристик предмета закупівлі, Учасник надає, серед інших (файл: якісні посвідчення pdf.) посвідчення про якість № 99 від 10.10.2023, в якому значиться, що горошок зелений консервований виготовлений у відповідності до вимог показників, що контролюються, а саме - ДСТУ 7164:2010.

Скаржник зазначає, що Переможець не надав документ якості на Горошок зелений, виготовлений згідно з ДСТУ 7165:2010, як того вимагав Замовник.

Замовник зазначає, що Переможець у складі своєї Пропозиції надає посвідчення про якість №99 від 10.10.2023, видане ТОВ "Крона", яке містить інформацію про горошок зелений консервований, ж/б, 420г із зазначенням ДСТУ. Даний документ заповнений "від руки" і чітко не видно четверту цифру ДСТУ, а оскільки решта цифр ДСТУ та рік випуску співпадає та надане Учасником фото продукту підтверджує саме відповідність ДСТУ 7165:2010 то Замовник відніс це до формальних помилок, що не впливає на ціну тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі та не призводить до її спотворення, відповідно до п.1 розділу III тендерної документації.

На підставі вищевикладеного, на думку Замовника, Пропозиція Переможця відповідає умовам Документації та у Замовника відсутні підстави для її відхилення.

Замовником на розгляд Комісії надано, зокрема, лист ТОВ "Крона" від 21.11.2023 б/н, у якому зазначено, зокрема: "Даним листом повідомляємо, що при складанні Посвідчення про якість №99 від 10.10.2023 було допущено механічну помилку, а саме на товар горошок зелений консервований вказано помилково ДСТУ 7164:2010 замість ДСТУ 7165:2010".

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить технічні вимоги, зокрема, технічну специфікацію.

Склад, асортимент продуктів харчування, що входять до продуктового набору, кількість- 500 штук Продуктовий набір №2:

Таблиця 2:

Найменування:

12. Горошок зелений консервований, ж/б, не менше 420 г.
відповідає ДСТУ 7165:2010.

Всі продукти, що надходять до управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради, повинні відповідати вимогам державних стандартів, відповідно до ДСТУ, ТУ У, ГСТУ.

Для підтвердження відповідності тендерної пропозиції Учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, Учаснику необхідно надати наступні документи, зокрема:

- оригінал (або копію) декларації виробника або сертифікату/посвідчення якості на кожний продукт, що входить до складу запропонованого учасником продуктового набору;
- гарантійний лист-згода з усіма технічними, кількісними та якісними вимогами замовника до предмету закупівлі.

Продуктовий набір №1, №2 повинен бути сформований з вищезазначеного переліку товарів.

Прийом товару по кількості та якості здійснюється працівником управління праці та соціального захисту населення.

Прийманню не підлягає товар:

- без маркування;
- у пошкодженій упаковці;
- на який оформлені супроводжувальні документи з порушенням;
- без документів, що засвідчують якість;
- після закінчення терміну придатності.

При підготовці інформації про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі Учасники мають надати порівняльну таблицю згідно (таблиці 1, таблиці 2) Замовника та повинні чітко зазначати назву товару, (торгова марка або виробник (в разі відсутності торгової марки)), вагу та фото товару, що пропонується для постачання.

Якщо будь-який із документів не може бути наданий з причин його втрати чинності або зміни форми, назви тощо, учасник надає інший рівнозначний документ або письмове пояснення. До всіх посилань на конкретні торгівельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника – застосовується вираз "або еквівалент". "Або еквівалент" передбачає, що технічні параметри та характеристики еквіваленту повинні відповідати вимогам, зазначеним в тендерній документації або мати не гірші показники, ніж зазначені в даній документації.

У складі Пропозиції Переможця містяться, зокрема:

- цінова пропозиція (файл "цінова пропозиція.pdf"), у якій ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" зазначає, зокрема: "ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ", надає свою цінову пропозицію щодо участі у відкритих торгах на закупівлю "Продуктові набори для проведення протокольних заходів для сімей з числа пільгових та соціально вразливих категорій населення" ДК 021-2015 15890000-3 "Продукти харчування та сушені продукти різні".

1. Вивчивши тендерну документацію, ми, уповноважені на підписання Договору, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, зазначених у цій пропозиції за наступними цінами:

Найменування

Продуктовий набір №1

Продуктовий набір №2";

- документ "Додаток №1 до тендерної документації. Технічні вимоги. Технічна специфікація" (файл "технічні вимоги.pdf"), у якому ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" зазначає інформацію, аналогічну наведеній в додатку 1 Документації;

- гарантійний лист "з технічними, кількісними, якісними вимогами" (файл "гар лист щодо погодження з техн, кільк та якісними вимогами.pdf"), яким ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" "в особі Набуровича Р.Д., що є учасником процедури закупівлі, гарантує погодження з усіма технічними, кількісними та якісними вимогами замовника до предмету закупівлі";

- гарантійний лист "щодо відповідності встановленим держ стандартам" (файл "гар лист щодо відповідності встановленим держ стандартам.pdf"), яким ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" "в особі Набуровича Р.Д., що є учасником процедури закупівлі, гарантує, що всі продукти, які будуть надходити до управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради, будуть відповідати вимогам державних стандартів, відповідно до ДСТУ, ТУ У, ГСТУ";

- гарантійний лист "щодо маркування" (файл "Гарантійний лист щодо маркування.pdf"), яким ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" "учасник процедури закупівлі, гарантує, що на кожній одиниці товару буде зазначатись наступна інформація:

найменування продукту; найменування та місцезнаходження виробника (юридична адреса, адреса потужностей); ваго нетто; склад; дані про харчову та енергетичну цінність; дата виготовлення та термін придатності; товарний знак (при наявності); умови зберігання";

- інформаційна довідка "про товар" (файл "інформаційна довідка про товар.pdf"), у якій ТОВ "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" зазначає, зокрема: "Продуктовий набір № 2:

Найменування; торгова марка або виробник:

12) Горошок зелений консервований, ж/б, 420 г, ДСТУ 7165:2010

ТМ "Українська мрія"

ТОВ "Крона"

Тернопільська обл, Бережанський р-н, с.Жуків, вул. Золочівська, 1";

- посвідчення про якість від 10.10.2023 № 99 (файл "якісні посвідчення.pdf"), видане ТОВ "Крона", у якому зазначено, зокрема: "Найменування продукції; вид споживчої тари; маса нетто або об'єм банки; відповідність вимогам показників, що контролюються: ДСТУ, ГОСТ або ТУ на готову продукцію:

1) Горошок зелений консервований; ж/б; 420; ДСТУ 7164:2010";

- фото товару "Українська мрія" Горошок зелений з мозкових сортів консервований 420 g(г)" (файли "фото горошок 1.jpg", "фото горошок 2.jpg"), у яких зазначено, зокрема: "Виробник та адреса потужностей виробництва: ТОВ "Крона" вул. Золочівська, 1, с. Жуків, Бережанський р-н, Тернопільська обл., 47515, Україна. Сорт перший. ДСТУ 7165:2010".

Враховуючи викладене, у тому числі, інформацію, зазначену в наведеній вище інформаційній довідці "про товар", Переможцем запропоновано товар "Горошок зелений консервований, ж/б, 420 г, ДСТУ 7165:2010 ТМ "Українська мрія".

Разом з тим, у складі Пропозиції Переможця відсутні декларація виробника та сертифікат/посвідчення якості саме на запропонований Переможцем товар "Горошок зелений консервований, ж/б, 420 г, ТМ "Українська мрія" саме згідно з ДСТУ 7165:2010.

Враховуючи викладене, Пропозиція Переможця не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації.

Відповідно до пункту 44 Особливостей замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли:

2) тендерна пропозиція:

- не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, крім невідповідності у інформації та/або документах, що може бути усунена учасником процедури закупівлі відповідно до пункту 43 цих особливостей.

Враховуючи викладене, у Замовника наявні підстави для відхилення Пропозиції Переможця, визначені підпунктом 2 пункту 44 Особливостей.

Враховуючи інформацію, наведену в мотивувальній частині рішення, Пропозиція Переможця мала бути відхилена Замовником на підставі вимог пункту 44 Особливостей.

Не відхиливши Пропозицію Переможця, Замовник порушив вимоги пункту 44 Особливостей, відповідно до якого замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли, зокрема, тендерна пропозиція не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації.

Відповідно до пункту 55 Особливостей оскарження відкритих торгів відбувається відповідно до статті 18 Закону з урахуванням цих особливостей.

Відповідно до частини вісімнадцятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення:

1) про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про процедури закупівлі, передбаченої цим Законом);

2) про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною тендерної документації), привести тендерну документацію у відповідність із вимогами законодавства або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Враховуючи викладене, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі в межах одержаної за скаргою інформації та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, виходячи з положень частини шістнадцятої статті 18 Закону.

Враховуючи наведену вище інформацію, наявні підстави для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 18 Закону України "Про публічні закупівлі" та Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 "Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування", Комісія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради скасувати рішення про визначення товариства з обмеженою відповідальністю "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" переможцем процедури закупівлі — "Продуктові набори для проведення протокольних заходів для сімей з числа пільгових та соціально вразливих категорій населення", оголошення про проведення якої оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу за № UA-2023-10-27-006007-а.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Комісії

Ганна ГОРНОСТАЛЬ

Члени Комісії

Сергій БУРЗАК

Інна РОМАНЕНКО