

ОБГРУНТУВАННЯ

застосування під час здійснення закупівлі постанови Постанови Кабінету Міністрів України «Про деякі питання здійснення оборонних та публічних закупівель товарів, робіт та послуг в умовах воєнного стану» № 169 від 28.02.2022 (зі змінами)

Відповідно до ст. 64 Конституції України в умовах військового чи надзвичайного стану можуть встановлюватися окремі обмеження прав і свобод із зазначенням рядка дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022, зі змінами, (далі - Указ №64/2022) запроваджено військовий стан в Україні за 5:30 рік. 24.02.2022 та продовжено спочатку по 5:30 рік. 25.04.2022, а потім до 5:30 25.05.2022, наразі - до 5:30 23.08.2022. Відповідно до ст. 4 Указу № 64/2022 ухвалено Кабінету Міністрів України (далі - КМУ) невідкладно:

1) ввести в дію план впровадження та забезпечення заходів правового режиму військового стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму військового стану на території України.

Відповідно до ст. 12 Закону України «Про правовий режим військового стану» КМУ у разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту КМУ в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму військового стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, що склалася.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про правовий режим військового стану» військовий стан - це особливий правовий режим, що вводиться в Україні або в окремих її місцях у разі збройної агресії чи загрози нападу, небезпеки державної незалежності України, її територіальної цілісності та передбачає надання відповідним органам державної влади, військовому командуванню, військовим адміністраціям та органам місцевого самоврядування повноважень, необхідних для відвернення загрози, відсічі збройної агресії та забезпечення національної безпеки, усунення загрози державної незалежності України, її конституційних прав і свобод людини і громадянина та прав і законних інтересів юридичних осіб із зазначенням строку дії цих обмежень.

Як передбачено пунктом 3 § 19 Регламенту КМУ, затвердженого постановою КМУ від 18.07.2007 № 950, за пропозиціями членів Кабінету Міністрів до порядку денного під час засідання Кабінету Міністрів можуть вноситись зміни, крім включення питань про розгляд проектів розгляд яких пов'язань із запобіганням виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідацією їх наслідків або вирішенням інших питань, пов'язаних із виникненням загрози життю та/або здоров'ю населення, а також вирішенням невідкладних питань, пов'язаних з проведенням операції Об'єднаних сил , забезпеченням обороноздатності держави, дією військового стану.

Статтею 117 Конституції України визначено, що Кабінет Міністрів України у межах своєї компетенції видає постанови та розпорядження, які є обов'язковими до виконання. з урахуванням раніше зазначеного, Кабінетом Міністрів України прийнято ряд нормативно-правових актів, які регулюють питання здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, в тому числі для задоволення невідкладних потреб функціонування держави в умовах військового стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму військового стану, саме: здійснення публічних закупівель, - постановою КМУ від 28.02.2022 № 169 «Дея питання здійснення оборонних та публічних закупівель товарів, робіт і послуг за умови військового стану» постанова № 169) встановлено, що в умовах воєнного стану оборонні та публічні закупівлі товарів, робіт і послуг здійснюються без застосування процедур закупівель та упрощених закупівель, визначених Законами «Про закупівлі» (далі Закон № 922) та «Про оборонні закупівлі» замовниками, визначені частиною

дев'ятою статті 3 Закону України "Про публічні закупівлі" державні замовники у сфері оборони. Замовники (крім замовників, визначених частиною дев'ятою статті 3 Закону України "Про публічні закупівлі"/державних замовників у сфері оборони) здійснюють публічні закупівлі, вартість яких становить або перевищує 50 тис. гривень, із використанням електронного каталогу та/або порядку проведення спрощених закупівель, встановленого Законом України "Про публічні закупівлі".

Виходячи з абзацу третього підпункту 1 пункту 1 постанови № 169 із використанням електронного каталогу та/або порядку проведення спрощених закупівель замовники здійснюють публічні закупівлі вартість яких дорівнює або перевищує 50 тис. гривень. При цьому постанова № 169 не містить обмежень за граничною вартістю закупівлі, за якої може використовуватися спрощена закупівля або електронний каталог.

Згідно з підпунктом 2 пункту 1 постанови № 169 переліки та обсяги закупівель товарів, робіт і послуг визначаються рішенням замовників/державних замовників, що здійснюють такі закупівлі. При цьому вартість закупівлі визначається на момент її здійснення, виходячи з наявної поточної потреби. Особливістю закупівель в умовах воєнного стану, у тому числі тих, що здійснюються шляхом використання електронної системи закупівель, із застосуванням електронного каталогу та/або із застосуванням порядку проведення спрощених закупівель, є те, що інформація про такі закупівлі не включається в річний план. Механізм планування закупівель, встановлений статтею 4 Закону, не застосовується до закупівель, що здійснюються у відповідності до постанови № 169. Таким чином, всі закупівлі, які здійснюються згідно з постановою № 169, мають бути відображені у переліку. При цьому складання річного плану закупівель або внесення відповідних змін до нього не стосується закупівель, які проводяться згідно з постановою № 169. Дана позиція підтверджена листом роз'яснення Мінекономіки від 19.07.2022 року №3323-04/50213-06. - щодо змін, внесених до порядку закупівель у період воєнного стану. Як наслідок, фактично планування публічних закупівель в умовах воєнного стану здійснюється не на підставі річного планування, а з урахуванням строку дії воєнного стану, тобто на обсяг, необхідний для забезпечення потреби замовника в умовах воєнного стану.

Ураховуючи зазначене та:

- постанову КМУ від 24 червня 2022 року №711 «Про початок навчального року під час дії правового режиму воєнного стану в Україні»,
- якнайшвидшого забезпечення організації укриття в об'єктах фонду захисних споруд цивільного захисту персоналу та дітей (учнів, студентів) закладів освіти відповідно до рекомендацій зазначених у додатку 1 до листа ДСНС від 14.06.2022 № 03-1870/162-2
- керуючись Алгоритмом дій місцевих органів виконавчої влади органів місцевого самоврядування, органів управління освітою, керівників закладів освіти щодо забезпечення укриття учасників освітнього процесу у фонді захисних споруд цивільного захисту, розробленим Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

Замовник прийняв рішення про застосування під час здійснення закупівлі постанови КМУ № 169, а саме здійснення публічних закупівель з використанням порядку проведення спрощених закупівель, встановленого Законом України "Про публічні закупівлі".

З огляду на викладене, а також те, що постанова № 169 станом на момент прийняття Рішення замовником про проведення закупівлі (затвердження Переліку) чинна (дійсна), отже, прийнята КМУ в межах його повноважень врегульовувати питання забезпечення заходів правового режиму саме на період воєнного стану в Україні, рішення замовника про проведення закупівлі прийняті згідно з чинним законодавством.

Уповноважена особа



Світлана ФЕДОРЕНКО