

Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради

ПРОТОКОЛЬНЕ РІШЕННЯ (ПРОТОКОЛ) уповноваженої особи № 486

«01» грудня 2023 року

м. Хмельницький

Порядок денний:

1. Про прийняття рішення щодо здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до пп. 4 п. 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабміну від 12.10.2022 № 1178 (далі — *Особливості*), за предметом «**Продуктові набори для проведення протокольних заходів для сімей з числа пільгових та соціально вразливих категорій населення код ДК 021:2015 15890000-3 - Продукти харчування та сушені продукти різні**»» (далі — *Закупівля*).
2. Про розгляд та затвердження річного плану закупівель на 2023 рік у порядку, встановленому Законом України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон) (Додаток 1).
3. Про оприлюднення річного плану закупівель на 2023 рік в електронній системі закупівель у порядку, встановленому Уповноваженим органом (далі — Електронна система).
4. Про оприлюднення звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель (далі — *Звіт про договір про закупівлю*), щодо *Закупівлі* в електронній системі відповідно до вимог пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» *Закону*.

Під час розгляду першого питання порядку денного:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 15 листопада 2023 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення

закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті **Особливості**.

Положеннями **Особливостей** передбачено підставу для здійснення закупівлі за **підпунктом 4 пункту 13**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару в разі, коли існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, **яка повинна бути документально підтверджена замовником**.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період до 05.12.2023 року.

Управлінням праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради була оголошена закупівля за процедурою відкриті торги (з особливостями) в електронній системі закупівель за ідентифікатором UA-2023-10-27-006007-а.

Вказана закупівля оголошувалась в тому числі і з метою забезпечення потреби виконання протокольних заходів відповідно рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року. Згідно якою передбачено заходи до з нагоди Збройних Сил України, а саме 5-6 грудня 2023 року.

За вказаною процедурою закупівлі UA-2023-10-27-006007-а Учасником закупівлі подано скаргу на результати розгляду тендерної пропозиції переможця до Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель. Засідання щодо розгляду скарги було призначено на 30.11.2023 року. Станом на дату затвердження вказаного протоколу, в електронній системі закупівель відсутня інформація щодо результатів розгляду зазначеної скарги.

Частиною двадцять першою статті 18 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачено, **що протягом одного робочого дня** після прийняття рішення за результатами розгляду скарги орган оскарження в електронній системі закупівель надає інформацію про резолютивну частину рішення та **протягом трьох робочих днів** з дня його прийняття розміщує рішення в електронній системі закупівель. Рішення за результатами розгляду скарги відразу після розміщення в електронній системі закупівель автоматично оприлюднюється в електронній системі закупівель і надсилається суб'єкту оскарження та замовнику.

Тобто, навіть при умові, що органом оскарження було відмовлено у задоволенні скарги, то у відповідності до положень частини двадцять першої статті 18 Закону України «Про публічні закупівлі» процедура закупівлі буде заблокована до 05.12.2023 року включно.

Як, зазначалось вище у Замовника існує потреба у закупівлі наборів харчових продуктів, відповідно до рішення позачергової двадцять дев'ятої сесії Хмельницької міської ради № 30 від 02.06.2023 року №23 «Про внесення змін до рішення позачергової двадцять п'ятої сесії міської ради від 28.03.2023 року «Про затвердження «Програми підтримки членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України мешканців Хмельницької міської територіальної громади «Родина Героїв» на 2023-2025 роки, рішення позачергової двадцять дев'ятої сесії Хмельницької міської ради № 31 від 02.06.2023 року «Про внесення змін до рішення другої сесії міської ради від 23.12.2020 року «Про затвердження «Програми соціальної підтримки осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей на 2021-2025 роки», рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року «Про затвердження плану роботи виконавчих органів міської ради на II півріччя 2023 року» та наказу Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради № 531-В від 30.11.2023 року. Метою придбання вказаних наборів продуктів харчування є передача останніх родинам військовослужбовців.

Відповідно до службової записки від 30.11.2023 року начальника відділу організаційно-інформаційної роботи та взаємодії з об'єднанням громадян необхідно придбати 500 продуктових наборів з метою виконання протокольних заходів відповідно рішення виконавчого комітету

Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року та наказу Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради № 531-В від 30.11.2023 року.

Підсумовуючи вищевказане, у Замовника виникла необхідність проведення термінової закупівлі товару.

Враховуючи обмежений час, а саме один робочий день (04.12.2023 року), у Замовника наявні об'єктивні обставини, що унеможливають дотримання Замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу. Більш того, необхідно окремо зазначити, що у електронному каталозі відсутній шаблон на закупівлю продуктових наборів, що також підтверджує неможливість проведення закупівлі шляхом оголошення запиту пропозицій постачальників .

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Отже, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення **Закупівлі**, як виняток, **підпункту 4 пункту 13 Особливостей:** придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару в разі, коли існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, яка повинна бути документально підтверджена замовником, і укладення договору.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

З огляду на викладене, рішення замовника про проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Рішення позачергової двадцять дев'ятої сесії Хмельницької міської ради № 30 від 02.06.2023 року №23 «Про внесення змін до рішення позачергової двадцять п'ятої сесії міської ради від 28.03.2023 року «Про затвердження «Програми підтримки членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України мешканців Хмельницької міської територіальної громади «Родини Героїв» на 2023-2025 роки»;
2. Рішення позачергової двадцять дев'ятої сесії Хмельницької міської ради № 31 від 02.06.2023 року «Про внесення змін до рішення другої сесії міської ради від 23.12.2020 року «Про затвердження «Програми соціальної підтримки осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей на 2021-2025 року»;
3. Рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року «Про затвердження плану роботи виконавчих органів міської ради на II півріччя 2023 року»;
4. Наказ Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради № 531-В від 30.11.2023 року;
5. Службова записка від 30.11.2023 року начальника відділу організаційно-інформаційної роботи та взаємодії з об'єднанням громадян;
6. Рішення Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.

Під час розгляду другого питання порядку денного:

На виконання вимог статті 4 *Закону* для забезпечення наявної потреби Замовника є необхідність у затвердженні річного плану закупівель на 2023 рік щодо *Закупівлі* (Додаток 1), із зазначенням у примітках, що *Закупівля здійснюється* без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до підпункту 4 пункту 13 *Особливостей*.

Під час розгляду третього питання порядку денного:

На виконання вимог статті 4 *Закону* є необхідність оприлюднити річний план закупівель на 2023 рік в *Електронній системі* протягом п'яти робочих днів з дня його затвердження.

Під час розгляду четвертого питання порядку денного:

Пунктом 13 *Особливостей* встановлено, що за результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» *Закону*.

У разі укладення договору про закупівлю відповідно до цього пункту замовник разом зі звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також **обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до цього пункту.**

У разі, коли оприлюднення в електронній системі закупівель інформації про місцезнаходження замовника та/або місцезнаходження (для юридичної особи) / місце проживання (для фізичної особи) постачальника (виконавця робіт, надавача послуг), та/або місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг (оприлюднення якої передбачено *Законом* та/або цими особливостями) несе загрозу безпеці замовника та/або постачальника, така інформація в договорі про закупівлю, який укладається відповідно до цього пункту та оприлюднюється в електронній системі закупівель, може зазначатися як назва населеного пункту місцезнаходження замовника та/або місцезнаходження (для юридичної особи) / місце проживання (для фізичної особи) постачальника (виконавця робіт, надавача послуг), та/або назва населеного пункту, в який здійснюється доставка товару (в якому виконуються роботи чи надаються послуги).

Отже, з огляду на норми *Особливостей* є необхідність у прийнятті рішення щодо оприлюднення звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладення такого договору, договору про закупівлю та додатків до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей у вигляді *файлу «Обґрунтування підстави» (додається).*

ВИРІШЕНО:

1. Здійснити *Закупівлю* без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до **пп. 4 п. 13 Особливостей**.
2. Затвердити річний план закупівель на 2023 рік (Додаток 1).
3. Оприлюднити річний план закупівель на 2023 рік в *Електронній системі* у порядку, встановленому Уповноваженим органом.
4. Оприлюднити в електронній системі звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, щодо *Закупівлі* не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладення такого договору, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту **13 Особливостей** у вигляді *файлу «Обґрунтування підстави» (додається).*

Додатки:

– Річний план закупівель на 2023 рік на 2 стр.

– Рішення позачергової двадцять дев'ятої сесії Хмельницької міської ради № 30 від 02.06.2023 року №23 «Про внесення змін до рішення позачергової двадцять п'ятої сесії міської ради від 28.03.2023 року «Про затвердження «Програми підтримки членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників і

Захисниць України мешканців Хмельницької міської територіальної громади «Родини Героїв» на 2023-2025 роки на 9 стр.

- рішення позачергової двадцять дев'ятої сесії Хмельницької міської ради № 31 від 02.06.2023 року «Про внесення змін до рішення другої сесії міської ради від 23.12.2020 року «Про затвердження «Програми соціальної підтримки осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей на 2021-2025 року» на 12 стр.

– рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року «Про затвердження плану роботи виконавчих органів міської ради на II півріччя 2023 року» на 5 стр.

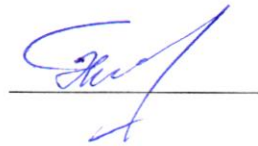
– наказ Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради № 531-В від 30.11.2023 року на 2 стр.

– службова записка від 30.11.2023 року начальника відділу організаційно-інформаційної роботи та взаємодії з об'єднанням громадян на 1 стр.

– Рішення Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель на 2 стр.

– Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 4 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 на 4 стр.

**Уповноважена особа
Управління праці та
соціального захисту населення
Хмельницької міської ради**



**Журавльова Тетяна
Анатоліївна**